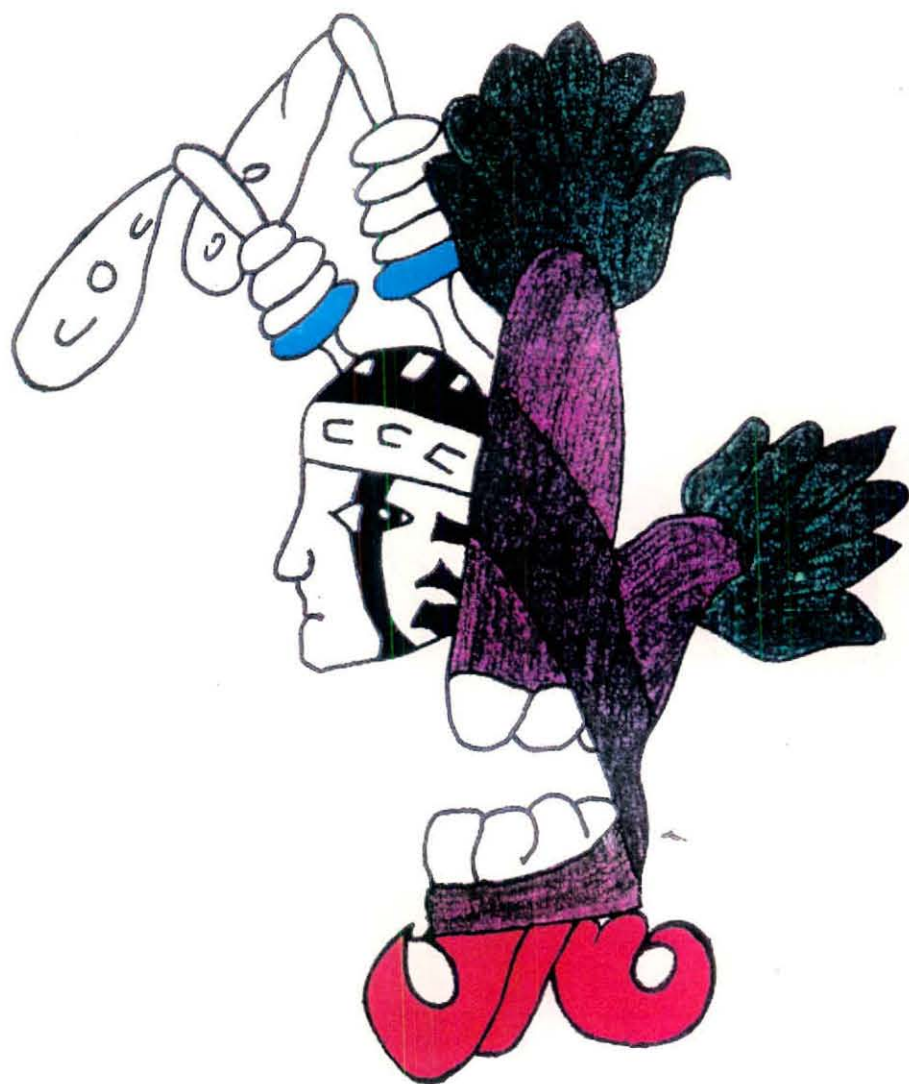


A
RAFAEL FARFÁN HERNÁNDEZ
Y A
FRANCISCO SALAZAR SOTELO



ENTRE, CERCA DE O JUNTO A LOS ARBOLES

EL AUTÉNTICO JEROGLÍFICO DE CUAUHTITLAN. ORIGINAL EN EL CÓDICE DE LA MATRÍCULA O LIBRO DE LOS TRIBUTOS QUE SE ENCUENTRA EN EL MUSEO DE ANTROPOLOGÍA DE LA CIUDAD DE MÉXICO.

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA AZCAPOTZALCO

TRABAJO TERMINAL

SOCIOLOGÍA

"LA LUCHA POR EL PODER: EL P.A.N. EN EL MUNICIPIO DE
CUAUTITLÁN MÉX."

ALUMNO: JOSÉ LUIS ZEFERINO OSORIO

Azcapotzalco D.F. a 29 de noviembre de 1995

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	pag. 4
MAPA DE LOCALIZACIÓN	8

CAPITULO 1

RASGOS DE LA HISTORIA Y CONTEXTO SOCIOECONÓMICO DEL MUNICIPIO DE CUAUTITLÁN ESTADO DE MÉXICO.

I. Ubicación geográfica.	9
II. Historia.	10
III. Creación de Cuautitlán Izcalli.	13
IV. Cuautitlán Mèx y sus recursos naturales.	18
V. Cuautitlán Mèx y su población.	20
VI. Aspectos económicos y sociales.	25

CAPITULO 2

ANTECEDENTES DEL P.A.N. Y LOS FACTORES DEL TRIUNFO ELECTORAL DEL AÑO 1990 EN EL MUNICIPIO DE CUAUTITLÁN MÈX.

I. Los Antecedentes	27
II. Factores de origen PRIISTA en el triunfo electoral del P.A.N. en 1990.	31
III. Factores PANISTAS en su triunfo electoral del año de 1990	39

CAPITULO 3

LAS TRANSFORMACIONES EMPRENDIDAS POR EL GOBIERNO
PANISTA DURANTE EL PERIODO (1991-1993) EN EL MUNICIPIO
DE CUAUTITLÁN MÉX.

I. Los obstáculos a vencer por el gobierno PANISTA en el Período (1991-1993)	44
II. La personalidad de Francisco Santos Covarrubias Presidente Municipal de Cuautitlán Méx (1991-1993)	48
III. Pobrezas del P.A.N. en el municipio de Cuautitlán Méx.	51
CONCLUSIONES.	58
BIBLIOGRAFÍA.	66

INTRODUCCIÓN

Parece que hoy más que nunca la lucha por el poder vía los procesos electorales adquiere singular importancia en la escena política de nuestro país, para ello compiten distintos partidos políticos entre los que se encuentra el Partido Acción Nacional P.A.N.

Vía los procesos electorales el P.A.N. ha logrado obtener el poder en distintos Estados y municipios de la República Mexicana, (Guanajuato, Chihuahua, Jalisco y Baja California), (Guadalajara, Mérida, Ciudad Juárez) entre los segundos se encuentra el municipio de Cuautitlán Estado de México. En éste municipio el P.A.N. obtiene el poder en el año de 1991 después de haber triunfado en las elecciones municipales del mes de noviembre de 1990.

Con el propósito de comprender las posibles causas que llevaron al P.A.N. a lograr el triunfo en las elecciones municipales de 1990, quise planear sobre un seguimiento y análisis de su trayectoria en el municipio en un período determinado.

Al pensar en la trayectoria del P.A.N. e iniciar mis investigaciones, descubrí que estas entidades al ser analizadas nos llevan de la mano a temas de política nacional, presentando semejanzas históricas en su desarrollo político y social.

Este trabajo apunta a reflexionar sobre algunos aspectos de la vida política nacional para mostrar cómo es que el municipio de Cuautitlán Méx ha sido permeado de alguna forma por la estructura política nacional, y por otra parte, ha desarrollado una especie de microhistoria del acontecer político de nuestro país.

Este trabajo obedece a dos etapas, primero a tener que recabar información referente al seguimiento y diagnóstico municipal, para posteriormente incrustar elementos análogos al contexto nacional.

En primer lugar, presento LOS RASGOS DE LA HISTORIA Y CONTEXTO SOCIOECONÓMICO DEL MUNICIPIO DE CUAUTITLÁN MÉX, describo su ubicación geográfica, población, economía etc; esto para tener una idea de lo que representa el municipio y no caer en una abstracción.

En segundo lugar, abordo LOS ANTECEDENTES DEL P.A.N. Y LOS FACTORES DEL TRIUNFO ELECTORAL DE 1990. Hago un breve recorrido de los antecedentes históricos y electorales del P.A.N. hasta antes de llegar a la presidencia municipal en el año de 1991; pongo sobre la mesa a las dos principales fuerzas políticas en la entidad, el P.R.I. Partido Revolucionario Institucional y el P.A.N. Partido Acción Nacional, que curiosamente son también las

dos principales fuerzas políticas a nivel nacional; los cuales señalo en el municipio como los actores generadores de factores que propiciaron el hecho político que llamo "TRIUNFO ELECTORAL DEL P.A.N. EN LAS ELECCIONES MUNICIPALES DE 1990", atendiendo sin más, algunos elementos de análisis político.

Por último en LAS TRANSFORMACIONES EMPRENDIDAS POR EL GOBIERNO PANISTA EN EL MUNICIPIO DE CUAUTITLÁN MÉX DURANTE EL PERÍODO 1991-1993. Sin pretender que mis hallazgos sean unívocos describo acontecimientos que considero propiciaron que, en las elecciones municipales de noviembre de 1993 el P.A.N. consiguiera un segundo triunfo electoral consecutivo, del mismo modo pongo en tela de juicio la llevada y traída democracia interna; que, según se práctica dentro del P.A.N. Por último concluyo en un intento por descubrir cuales son las cosas que en lo político cambian cuando el P.A.N. en Cuautitlán Méx asume la presidencia municipal.

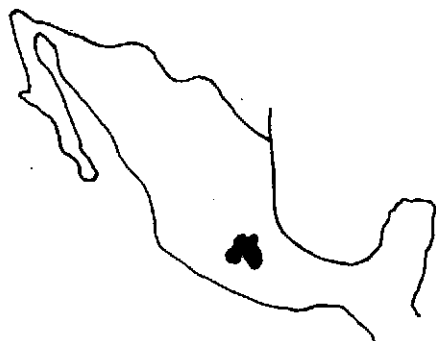
Querer investigar al P.A.N. en el municipio de Cuautitlán Méx implica tratar de encontrar el porque del protagonismo indiscutible del partido en dicha entidad, dos triunfos consecutivos avalan esta afirmación. Acontecimiento inédito en la historia política del municipio, que deja entrever el transito que va de un régimen de partido único a un régimen de partidos competitivos, por lo pronto, en la entidad.

Los tres puntos a tratar no dejan de lado el tinte nacional, ya que es preciso tomarlo en cuenta

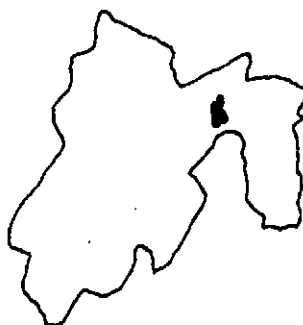
para comprender que el municipio de Cuautitlán Méx, además de mostrar signos de sensibilidad a la estructura política nacional, puede ser visto como una proyección futura para el siglo XXI, quiero decir que en el municipio de Cuautitlán se encuentra hoy a nivel micro lo que puede ser una fuerte posibilidad política del México próximo, la presidencia de la República en manos del P.A.N..

MAPA DE LOCALIZACIÓN

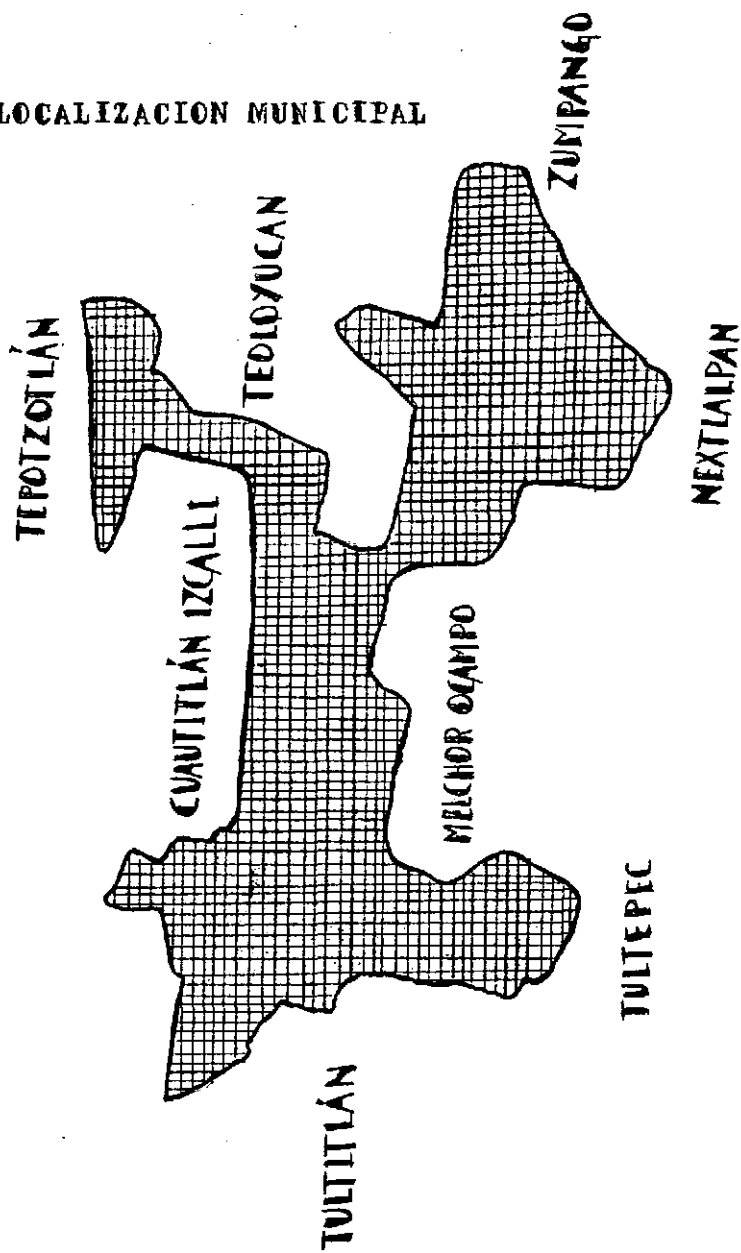
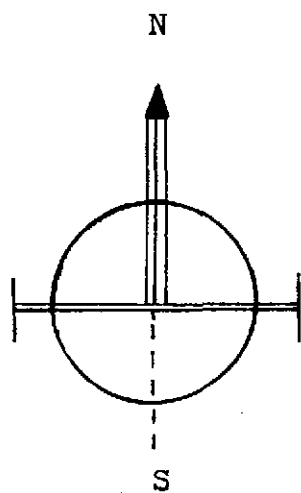
LOCALIZACION NACIONAL



LOCALIZACION ESTATAL



LOCALIZACION MUNICIPAL



CAPITULO 1

RASGOS DE LA HISTORIA Y CONTEXTO SOCIOECONÓMICO DEL MUNICIPIO DE CUAUTITLÁN MÉX.

Para tener una idea clara de lo que es y representa el municipio de Cuautitlán Méx a la hora de atender los aspectos políticos; se describirá su ubicación geográfica, población, su economía y rasgos sociales.

I. UBICACIÓN GEOGRÁFICA

Colinda al norte con la laguna de Zumpango y Teoloyucan, al sur, con los municipios de Tultitlán y Cuautitlán Izcalli; al oriente, con los municipios de Nextlalpan, Melchor Ocampo, Tultepec y Tultitlán de Mariano Escobedo, y al poniente, con los municipios de Tepotzotlán y Cuautitlán Izcalli.

Está situado a 37 Kilómetros de la ciudad de México, por la autopista México-Querétaro.

La división política de Cuautitlán es la siguiente: La cabecera municipal, dos pueblos, ocho ejidos, siete barrios, doce colonias, 47 ranchos y once fraccionamientos.

El municipio de Cuautitlán en el año de 1906 tenía una extensión de 220 Km. cuadrados y actualmente se reduce a escasamente 42.5 Km. cuadrados, forma parte del área conurbada con el Distrito Federal, es el municipio número 24 del Estado de México y pertenece a la región Zumpango (noroeste del Estado).

La importancia del municipio de Cuautitlán Méx obedece a sus antecedentes histórico culturales y su comercio e industria.

Las tierras de Cuautitlán son planas y fértiles en toda su extensión territorial salvo algunas prominencias situadas

al poniente, formando una extensa llanura interrumpida ocasionalmente por lomajes muy discretos.

Su clima es templado en casi todo el año (temperatura promedio oscila de los 15° grados a los 19° grados C) con ligeras lluvias en verano y vientos dominantes en su mayoría del norte con pequeñas variaciones al Este.

II. HISTORIA

Este apartado que habla sobre la historia de Cuautitlán Méx es una versión sintetizada y completamente textual de, "LOS APUNTAMIENTOS DEL MUNICIPIO DE CUAUTITLÁN", que en su derecho le pertenecen al cronista del municipio, lo cual no resta su interés.

El municipio de Cuautitlán Méx, encuentra su raíz cultural en lo más profundo de su pasado, privilegiado en cuanto a la conservación de su memoria histórica. Desde el siglo VII de la era cristiana, se registran los acontecimientos que fueron conformando el pueblo, tanto su crecimiento geográfico como el humano, es decir la transformación de sus pobladores.

Su jeroglífico plasmado en la matrícula de tributos, se representa con la figura de un árbol con raíces, rama y follaje; una quijada abierta, con la dentadura en el tronco que significa entre, y una franja diagonal, que evoca los cultivos agrícolas; la cabeza colgante de Tlazolteotl (diosa de los tejedores), y dos malacates con grumos de hilos de algodón.

Cuautitlán en náhuatl significa "entre árboles"; quahuítl, árbol; ti, que liga y da otro significado, y tlán, que significa junto, debajo, entre o cerca.

La Huehucuahtitlán es uno de los pueblos arcaicos del valle de México, las tribus que viniendo del norte llegaron a fundarla eran nómadas recolectoras y cazadoras, con vestidos rudimentarios a base de heno y pieles de animales.

Llegaron y se asentaron en ella los nonoalcas, los colhuas y los otomíes, estos últimos la llamaron Tza.

En el valle de México llegaron las primeras corrientes nahoas una de las cuales fue la que por el año de 2800 antes de nuestra era fundó la ciudad la que con el tiempo fue llamada Huehuecuautitlán.

Los anales de Cuautitlán o códice chimalpopoca, escrito por dos hijos del lugar, nos habla por excelencia del señor de Cuahutitlán, de la dinastía de gobernantes, de sus conquistas, y desarrollo en general; de sus grandes obras hidráulicas, de su organización social, económica y política, hasta la presencia de los Españoles.

Los chichimecas llamaron a su ciudad solamente Cuauhtitlán, la que organizada con sus calpulis llegó a contar con numerosa población. Con el censo ordenado por Hernán Cortés, se registraron 320,000 habitantes en su circunscripción.

En su organización social contaba con el grupo de gobierno, con los sacerdotes, con los militares y con el pueblo. Este señorío llegó a tener notable desarrollo en la agricultura y en la artesanía diversa, especialmente en la de los hilados, tejidos y en la alfarería, que fue considerada una de las más hermosas que se fabricaba en el valle. Sus escuadrones de caballeros águila y tigre que ayudaron a los aztecas en sus guerras y en contra de los españoles, se distinguieron como buenos soldados.

Como municipio Cuautitlán es uno de los más antiguos del territorio de la nación, ya que fue el mismo Hernán Cortés quien lo declaró cabecera con su ordenanza expedita entre 1522 y agosto de 1524.

Fue el primero de enero de 1525 cuando en México y en Texcoco se inició el retiro de los ídolos, según asienta Motolinia y poco después en Cuautitlán, desde entonces se colocó un altar en la ciudad con los símbolos del cristianismo, fecha en la que se considera propiamente la fundación de la hispánica ciudad de Cuautitlán.

Cuautitlán siempre ha sido cabecera de importante circunscripción territorial y esa categoría tiene sus inicios desde la época prehispánica en la que por siglos fue capital del señorío de su nombre y como la cuarta ciudad más importante del valle de México.

En la época de la independencia fue subdelegación; a partir de 1824 fue parte de la prefectura del oeste del valle de México; en el imperio fue una subprefectura y hasta nuestros días ha sido cabecera del distrito que lleva su nombre, con excepción de cortos lapsos de tiempo en que ha dependido de Tacuba, de Tlalnepantla y de Zumpango.

La constitución política del Estado de México de 1870 considera que el territorio del Estado comprende 16 distritos y uno de los cuales es Cuautitlán.

El decreto número 76, del 30 de abril de 1890 publicado el 7 de mayo del mismo año, en su único dice: El distrito de Cuautitlán de la comprensión del territorio del Estado, se denomina en lo sucesivo Cuautitlán de Romero Rubio, posteriormente en 1987 quedó derogado en forma tácita por el ordenamiento fundamental del Estado y con el apoyo en lo que dispone el artículo tercero de la ley orgánica municipal, que denomina al municipio de Cuautitlán sin mayor agregado.

Por el decreto número 66, aprobado el 2 de octubre de 1968, se declara que la villa de Cuautitlán, cabecera del distrito del mismo nombre del Estado de México, tendrá en adelante la categoría política de ciudad.

1.) Ver, (Alberto Fragoso, Apuntamientos del municipio de Cuautitlán).

III. CREACIÓN DE CUAUTITLÁN IZCALLI

Cuautitlán Izcalli es otro municipio que surgió a partir de 1973 a raíz de la división territorial que sufrió el viejo y prehispánico Cuautitlán Méx. Este es uno de los puntos que me dieron la pauta para tratar de encontrar en el municipio de Cuautitlán Méx el carácter microhistórico, y como éste ha sido permeado por algunos elementos de la estructura política nacional.

Con el decreto número 50 aprobado el 22 de junio de 1973, se creó el municipio 121 de Cuautitlán Izcalli. Con ello el municipio de Cuautitlán Méx al igual que la nación paso por la experiencia de la división territorial, perdiendo también más de la mitad de su territorio, en donde se crearon absurdos límites, fuera de toda lógica y de conveniencia política, lo que está afectando el desarrollo de importantes zonas del municipio, ya que a la ciudad de Cuautitlán se le creó un apretado cinturón que la limita en su evolución en su zona norte, sur y poniente muy señaladamente en el pueblo de San Mateo Iztacalco que quedo dividido en dos partes, el barrio de Tlayaca es otro ejemplo. El barrio de Tlayaca fue uno de los primeros barrios del municipio de Cuautitlán Méx, pero al crearse la ciudad de Cuautitlán Izcalli el mencionado barrio fue notablemente reducido, en la actualidad es más conocido como el cerrito, éste fenómeno afecto seriamente la zona debido a las fabricas que se instalaron cerca, limitando el paso de agua de los pequeños ríos e invadiendo zonas que eran dedicadas al cultivo, inclusive afectando ranchos como el rancho LA JOYA importante por su ganadería, el cual es hoy parte de Cuautitlán Izcalli no produce y se encuentra rodeado por pequeñas fabricas.

Debido al rápido crecimiento de la ciudad de México y al desarrollo tan intenso que ha tenido la zona metropolitana del valle de México en los municipios de Ecatepec, Talneantla

y Naucalpan, el gobierno del Estado de México, encabezado por el gobernador Carlos Hank González, sujeto a la aprobación del presidente de la República, Luis Echeverría Alvarés, se realizó el proyecto que hizo posible la creación de una nueva ciudad denominada: Cuautitlán Izcalli (entre árboles esta tu casa).

Se tenía el objetivo de fundar una ciudad relativamente independiente de la zona metropolitana, con sistemas de servicios, centros de trabajo, zonas habitacionales, áreas comerciales propias y localizadas en un área que ofrece un alto potencial económico y características naturales adecuadas para el asentamiento de la población, para así solucionar el problema de los obreros que laboraban en Ecatepec, Tlalnepantla y Naucalpan, ya que según datos conocidos de los 335,000 obreros que tenía en 1973 el Estado de México, 320,000 trabajaban en la Zona Metropolitana del Estado y cuando menos 130.000 vivían en la ciudad de México o ciudad Netzahualcoyotl, y una de las razones básicas de éste proyecto era llevar a vivir a esa gente a la ciudad de Cuautitlán Izcalli para evitar perdidas de tiempo por transporte, hecho que produce contaminantes al ambiente y que van a dar directamente a la ciudad de México.

Como respuesta a éste tipo de atropellos del poder ejecutivo podemos señalar que en lo concerniente a la perdida del territorio, Cuautitlán mostró signos de sensibilidad e inclusive fue vulnerado por un sistema de gobierno específico.

Específicamente presidencialista nuestro sistema de gobierno, visto el ejemplo Cuautitlán, poco tiene que ver con el equilibrio y control de unos poderes por otros, o con una federación de Estados libres y soberanos y menos con los municipios libres. "De esta forma no se da el modelo de los tres poderes, o el sistema de los contrapesos y balanzas o el gobierno local de los vecinos electores, sino que deja entrever la imagen de un sistema de gobierno presidencialista

“y de un poder presidencial sin límites. (González Casanova, 1993:23).

Hay que distinguir como lo señala Jorge Carpizo; hoy en día existen dos principales sistemas de gobierno, el sistema presidencialista y el sistema parlamentario, el primero caracterizado de la siguiente manera:

a) El poder ejecutivo es unitario. Está depositado en un presidente que es al mismo tiempo jefe de Estado y jefe de gobierno.

b) El presidente es electo por el pueblo y no por el poder legislativo, lo que le da independencia frente a éste.

c) El presidente nombra y remueve libremente a los secretarios de Estado.

d) Ni el presidente ni los secretarios de Estado son políticamente responsables ante el congreso.

e) Ni el presidente ni los secretarios de Estado pueden ser miembros del congreso.

f) El presidente puede estar afiliado a un partido político diferente al de la mayoría del congreso.

g) El presidente no puede disolver el congreso, pero el congreso no puede darle un voto de censura, además de tener injerencia en la designación de los miembros del gabinete, en la presentación de las iniciativas de ley y en la preparación del presupuesto. (Carpizo, 1994:29).

Hasta el día de hoy el municipio es la división política más tiranizada, políticamente dependiente del gobierno Estatal y Federal, su poder es escaso y casi esta reducido a nombrar a sus propios funcionarios y la no intervención de los Ministerios Públicos en las funciones de los presidentes municipales.

Es factible que la perdida de territorio en el municipio de Cuautitlán Méx, que involucra a un presidente de la República fue posible gracias a las facultades del presidente en el procedimiento legislativo.

De acuerdo con el artículo 71 constitucional, el presidente tiene derecho a iniciar leyes y decretos, y es él

quien envía la mayoría de iniciativas que posteriormente se convierten en ley.

El peso del poder ejecutivo tiene antecedentes históricos. Durante el periodo de Obregón, por decir algo, más del 98% de las leyes aprobadas por el congreso fueron iniciativas presidenciales. En los últimos años la situación a cambiado algo en virtud de lo que se denomino Diputados de Partido y que permitió una mayor representación para los partidos de oposición, principalmente para el P.A.N.

El presidente de la República cuenta con facultades constitucionales y metaconstitucionales, es el jefe real del P.R.I., esto le otorga como apunta el mismo Jorge Carpizo una serie de facultades situadas más allá del marco constitucional, como son; la designación de su sucesor, el nombramiento de los gobernadores, los senadores, de la mayoría de los diputados y de los principales presidentes municipales.

La referencia al presidencialismo mexicano es el primer indicativo de como el municipio de Cuautitlán Méx además de tener similitudes con el cuerpo macronacional presenta sensibilidades a la estructura política nacional, el decreto dictado por Luis Echeverría en 1973 que aprueba la división territorial del municipio de Cuautitlán Méx es también una muestra de que los destinos de un pueblo son dictados por fuerzas autoritarias.

Es de suma importancia señalar que en el Estado de México y en otros Estados de la República existen municipios nuevos, producto de divisiones territoriales basadas en la ley orgánica municipal por ejemplo: Nezahualcóyotl, en el reverso de la moneda, Cuautitlán México fue dividido vía decreto presidencial.

En 1995 se puede observar que en realidad se construyeron zonas habitacionales, comercios e industrias siendo éstas últimas insuficientes para el acelerado crecimiento de la población de esa zona; en este sentido podemos decir que el proyecto de la ciudad de Cuautitlán Izcalli fue de muy corto plazo, y en la actualidad no responde a los objetivos

planeados en 1973, basta observar los centenares de vehículos que se dirigen a la ciudad de México provocando caos de tránsito vehicular.

Mucha gente penso que se trataba de un simple fraccionamiento conocido solamente como Izcalli y nada más, existía poca información al respecto, inclusive la gente estaba confundida, hasta que poco a poco Cuautitlán Izcalli fue creciendo, se construyó su palacio municipal, lo que condujo a que la gente que quedo dentro de los límites de la nueva ciudad, hiciera sus contribuciones fiscales en la citada nueva ciudad. Tal situación afectó a los pobladores del municipio, por ejemplo el pueblo de San Mateo Iztacalco, desde un principio sus habitantes no estuvieron de acuerdo con la decisión, a tal grado que se le pidió al gobierno de Cuautitlán Méx que se reunificara al pueblo de San Mateo Iztacalco el cual quedo dividido por la vía del ferrocarril, nunca se les hizo caso por parte de las autoridades municipales. Y fue hasta la llegada del candidato del P.A.N. Francisco Santos Covarrubias cuando en las elecciones de 1990, se acerco al pueblo de San Mateo, ofreció cambiar la situación, los habitantes de ese lugar creyeron en él y la situación electoral se fue modificando, es por ello que en mi pensar cabe la posibilidad de que la creación de Cuautitlán Izcalli es uno de los muchos elementos que operan como un factor que incidió en las preferencias electorales.

El P.A.N. al asumir el poder en 1991 mostró mayor interés en la delimitación territorial convocando a platicas con los diferentes presidentes municipales de las entidades vecinas y logrando que el gobernador del Estado de México Emilio Chuayffet se comprometiera que para finales de enero de 1995 se reunificara todo el territorio de San Mateo Iztacalco a favor del antiguo Cuautitlán Méx.

IV. CUAUTITLÁN MÉX Y SUS RECURSOS NATURALES

Debido a lo plano y fértil de sus tierras, el municipio de Cuautitlán anteriormente había sido gran productor de semillas y forrajes lo cual hizo que fuera una cuenca lechera con bastante producción y que abastecía en gran parte a la ciudad de México, contando aproximadamente con 10,000 cabezas de ganado. Esta actividad se ve amenazada con desaparecer debido a que son pocos los ranchos que persisten.

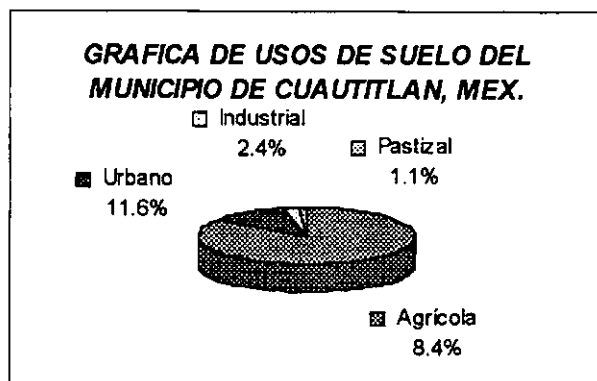
La flora es muy pobre y se reduce a las siguientes especies: sauce, llorón, pirul, chopo, trueno, ciprés, tulia y jacarandá. En la fauna los ejemplares que aun se observan son: tuzas, ratones y conejos. Dentro de los recursos naturales de la región podemos citar la explotación de la piedra braza y tepetate, aunque en una reducida cantidad y la rudimentaria agricultura con las siguientes siembras: alfalfa, maíz, frijol.

El área urbana (cabecera municipal), posee los siguientes usos del suelo:

- habitacional
- comercial
- industrial
- de servicios

El municipio de Cuautitlán Méx, actualmente distribuye sus usos de suelo de la siguiente manera:

Agrícola 84%	3570 HAS.
Urbano 11.6%	493 HAS.
Industrial 2.4%	102 HAS.
Pastizal (sin uso) 1.1%	



FUENTE: Gobierno del Estado de México, Plan de Desarrollo del Municipio de Cuautitlán Méx, (1994-1996).

Es muy importante observar la gráfica de usos del suelo del municipio de Cuautitlán Méx porque al igual que en el país el uso agrícola en proporción es mayor, no obstante la mayor parte de la población se encuentra concentrada en las zonas urbanas lo cual permite identificar el parecido que el municipio tiene respecto a la estructura nacional. En el siguiente apartado que habla de la población de Cuautitlán tocaremos éste punto.

CUAUTITLÁN MÉX Y SU POBLACIÓN

Según el censo que el municipio de Cuautitlán realizó en 1993 éste cuenta con 99,783 habitantes de los cuales 50,123 son hombres y 49,660 son mujeres. La tasa de crecimiento según el censo a aumentado el 10.5% anual 2.14% más que en 1980.

Se observa mayor amplitud en los grupos de 1 a 39 años que suman un total de 84,117 habitantes y representan el 84.3% de la población.

El 5.2% de la población masculina y el 14.53% de la población femenina es analfabeta, (9.95% de la población) un porcentaje relativamente alto para las necesidades del municipio, tomando en consideración que los programas de alfabetización hasta la fecha han sido precarios, no cubren el crecimiento de la población; inclusive en la primaria, en la década de los 80 el número de alumnos por salón se ha visto incrementado de 50 a más de 60 alumnos en muchos casos.

Las escuelas particulares por costosas y pequeñas absorben un número reducido de alumnos y prácticamente las escuelas públicas son casi las mismas desde hace 20 años, los ayuntamientos poco han hecho al respecto, las escuelas públicas incluyendo las nuevas construidas no llegan ni a una por colonia.

Las familias en su mayoría tienen de 4-7 miembros siendo la de 4 integrantes la que más se repite. La natalidad es del 3.53% anualmente, mientras que la mortalidad anual es del 2.04%.

Si observamos que las familias en promedio cuentan con 4 personas esto responde a que el municipio no cuenta con los centros de salud suficientes, los programas sobre planificación familiar y el control de natalidad sí han sido aprovechados debido a que existe bastante información en donde vive la mayoría de la población la que cuenta con más servicios y atención.

El porcentaje de crecimiento de la población del municipio de Cuautitlán Mèx a partir de 1950 no ha sido regular ya que no se tiene un porcentaje fijo.

El municipio de Cuautitlán Mèx ha experimentado un acelerado crecimiento de su población, basta señalar que en 1950 contaba con 13,622 habitantes para pasar en 1970 a 41,156 habitantes y finalmente para el año de 1993 nuestro último dato arroja 99,783 habitantes.

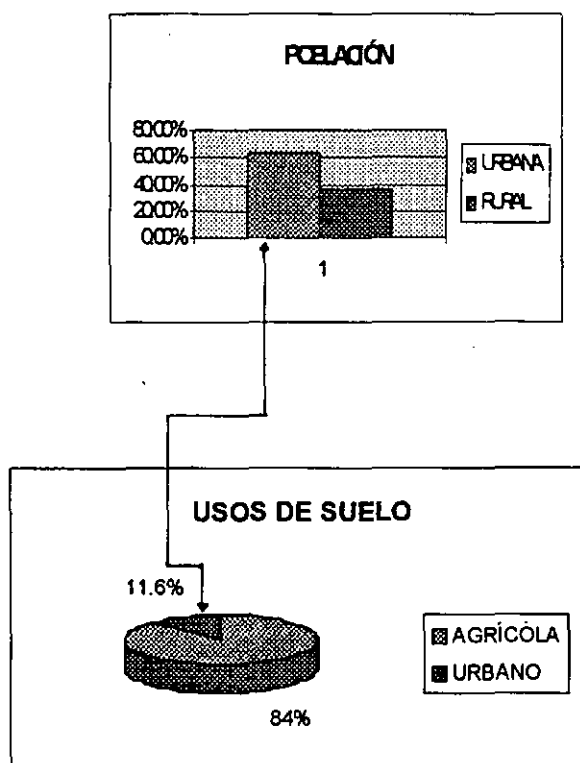
Sin lugar a dudas y para nuestro objetivo, el acelerado crecimiento de la población tiene su origen en políticas de corte nacional, debido a que en México a partir de los años 40 se caracteriza por un acelerado crecimiento de la población y concentración demográfica en algunas ciudades, principalmente en las cuatro zonas metropolitanas del país, México, Guadalajara, Monterrey y Puebla; y, en el otro extremo por una gran dispersión de habitantes que radican en miles de pequeñas localidades de tipo rural.

Los antecedentes permiten ver que al terminar el movimiento armado se produjeron importantes cambios en el ritmo de crecimiento y en la distribución de la población en México, en especial de la urbana para dar paso a la concentración de la población en las ciudades.

Fuentes que tratan el tema de la evolución de las ciudades de México anuncian que entre 1940 y 1970, se presentó con el proceso de industrialización y modernización parcial del sector agrícola, un crecimiento económico sin precedentes que, en forma conjunta con un elevado aumento demográfico y la acelerada urbanización, tuvieron un impacto decisivo en el patrón de concentración demográfica en el centro del país.

El referido anterior me permite dar a conocer que en el municipio de Cuautitlán Méx en términos de su estructura demográfica arroja una conducta similar a la estructura demográfica de la nación en su conjunto, veamos las gráficas.

POBLACIÓN Y USO DE SUELO MUNICIPAL



Si observamos las gráficas, vemos que hay una gran desproporción entre uso del suelo y el tamaño de la población ya sea urbana o rural por ejemplo:

La población urbana es del 63.4% y se encuentra ubicada en una proporción de suelo de sólo el 11.6%, aquí se nota que hay una gran concentración de población y a la inversa, la población rural es del 36.6% y se encuentra ubicada en el 84% del suelo, lo que significa que existe una desigual distribución del suelo, lo que origina problemas sociales principalmente en la zona urbana.

Para el caso de nuestro país bastaría con señalar que sólo en la ciudad de México su participación económica en el Producto Interno Bruto P.I.B. hasta 1985 fue de 35.3% y se concentraba el 37.0% de la población total urbana del país.

En Cuautitlán la población urbana es de 63,221 habitantes (63.4%) mientras que la población rural es de 36,562 habitantes (36.6%).

Comparativamente en nuestro país la población urbana hasta 1988 era de 52,653,000 habitantes (63.7%) mientras que la población rural 30,081,000 habitantes que representan el (36.3%).

Además de los porcentajes equiparables en Cuautitlán Méx también se viven microfenomenos interesantes como el de la relación campo-ciudad, en donde la zona urbana es la que cuenta con los mejores servicios públicos y el campo con servicios escasos o nulos.

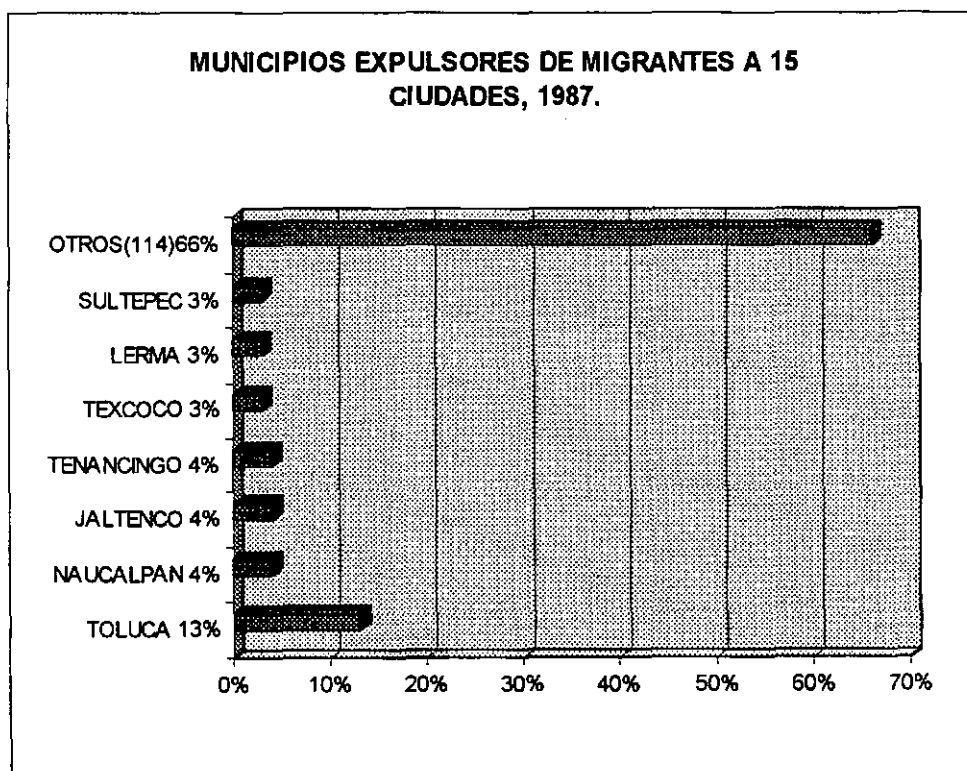
La gente de los pueblos vecinos por tradición busca trasladarse principalmente los días martes a Cuautitlán Méx a realizar sus compras y los fines de semana a pasar la tarde, de igual manera la gente de los barrios se traslada a la zona urbana.

La densidad de población es de 2,439 habitantes por Km. cuadrado, la tasa anual de crecimiento social es del 9.91% siendo los inmigrantes en su mayoría de la siguiente procedencia: D.F., Guadalajara, Michoacán, Hidalgo y Veracruz. Estos inmigrantes a su llegada se ubican a vivir justo

alrededor de la zona urbana lo que propicia casi de inmediato un aumento de la población urbana y una demanda de servicios.

Cuautitlán actúa como un filtro de inmigrantes que se dirigen al D.F. en busca de oportunidades de empleo y mejores condiciones de vida, Cuautitlán les ha ofrecido esas oportunidades, familias completas llegaron y han resuelto sus problemas básicos, vivienda, servicios y empleo.

Por otra parte el crecimiento social urbano debemos de aclarar, que no es producto de un alto porcentaje de la natalidad que sólo es del 3.53%, sino que obedece más a causas de inmigración, la llegada al municipio de gente procedente de otros estados de la república, lo que significa que el municipio de Cuautitlán no se encuentra dentro de los principales municipios del Estado de México expulsores de migrantes, como se ve en la gráfica.



FUENTE: CONAPO, Encuesta nacional de Migración
en Áreas Urbanas, México, 1986-1987.

El Estado de México ocupa el 17 lugar a nivel nacional como expulsor de población hacia Estados Unidos, lo que refleja que éste tipo de migración es poco significativo para la entidad. Cuautitlán Méx se encuentra entre los (114) municipios menos expulsores.

ASPECTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES

El municipio de Cuautitlán Méx ofrece todo tipo de servicios, el total de establecimientos comerciales es de 898 de los cuales 26 se dedican al expendio de bienes de consumo básico destacando abarrotes y tortillerías.

Existen 114 establecimientos industriales que en su mayoría se dedican a la manufactura de productos alimenticios, textiles, productos metálicos y sustancias químicas.

En cuanto a comunicaciones se refiere, el municipio de Cuautitlán Méx, cuenta con la cercanía de la autopista México-Querétaro. Por su ubicación Cuautitlán es el centro de importantes vías secundarias que conducen al noroeste del Estado. El comercio del municipio es bastante activo, dentro de éste se destaca desde hace mucho, el tianguis de los martes de cada semana que además crece cada vez más generando grandes problemas.

De acuerdo a estadística municipal, la población económicamente activa del municipio de Cuautitlán está representada por 17,861 personas que representan el 17.9% de esta población, el 6.1% se dedican a laborar en el sector primario (agricultura), el 44% al sector secundario (industrias), y el 49.6% sector terciario (servicios).

En el municipio de Cuautitlán encontramos que de enero a octubre de 1994 la tasa de desempleo es del 3.9% vemos también que para marzo del mismo año sólo fue del 5%.

Al respecto es de señalar que la población que trabaja se dedica a una o a otra actividad, la gente no solamente busca trabajo sino que además crea sus propias fuentes de empleo para trabajar por su cuenta, se integra a una economía informal pero cuenta con un empleo, lo activo del municipio ofrece por sí sólo oportunidades de empleo, además de contar con un servicio municipal de empleo.

En la época actual Cuautitlán se encuentra integrado al desarrollo del país en todos sus aspectos, el económico el político y el social. El municipio se encuentra comunicado por varias e importantes carreteras, lo tocan dos vías de ferrocarril. Cada vez se acrecienta la industria de la transformación, su desarrollo agrícola y pecuario se está reconstruyendo, particularmente con la actividad de sus ranchos y ejidos. Su comercio se amplía constantemente.

Su arte monumental religioso, sus retablos, pinturas, esculturas, vinculados con su historia guadalupana, son otros aspectos del municipio de Cuautitlán, que lo identifican con la cultura y la espiritualidad.

Sin embargo la situación social del municipio no es óptima sigue necesitando de obras públicas y de todo tipo de mejoras. Existen colonias que carecen de algún tipo de servicio, a ese problema se le suma el desalojo de desechos sólidos (basura), que significa uno de los problemas más graves del municipio, se generan diariamente 50 toneladas de basura y no se cuenta con un sistema eficiente de desalojo, y como en otras ciudades encontramos un medio ambiente amenazado por el deterioro ecológico, siendo la principal causa de la contaminación del aire y del agua.

Así es como se intento describir el municipio de Cuautitlán Méx, esperando se resuelvan sus problemas para una mejor calidad de vida de sus habitantes, problemas que padecen muchas otras ciudades del país.

CAPITULO 2

ANTECEDENTES DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL Y LOS FACTORES DEL TRIUNFO ELECTORAL DE 1990 EN EL MUNICIPIO DE CUAUTITLÁN MÉX.

I. LOS ANTECEDENTES

En esta ocasión busco encontrar las similitudes macro y micro-historicas entre el comportamiento del P.A.N. a nivel nacional y en el municipio de Cuautitlán Méx ; una vez más se escribe que el P.A.N. en México se funda el 15 de septiembre de 1939 bajo la tutela de Manuel Gómez Morin y Efraín González Luna, el primero de ellos colaboró con el gobierno de Cálles creando instituciones y leyes indispensables para poner al país en marcha; seguidor de José Vasconcelos quien se lanzó como candidato a la presidencia de la República en 1929.

La aventura vasconselista ve que sus intenciones se evaporaban ante el peso de poder de las elites gobernantes surgidas de la Revolución, lo cual le reveló a Gómez Morin la necesidad de crear un partido político de carácter permanente. Fue sin embargo durante el gobierno de Cárdenas (1934-1940) cuando la creación del partido se le presenta como una necesidad impostergable; surge entonces el Comité Organizador de lo que fuera el P.A.N. Manuel Gómez Morin como primer presidente despliega una gran actividad a nivel nacional, realiza viajes a todos los Estados de la República, proclama su doctrina social basada en el respeto a la persona humana, en la búsqueda del bien común, e inspirada en el pensamiento social cristiano.

En el municipio de Cuautitlán Edo. de Méx. el P.A.N. se consolida por el año de 1969-1970 después de varios años de lucha de quien fue su principal impulsor , el Sr. Samuel Gutiérrez Barajas, así lo relata su esposa hoy presidenta del comité municipal del P.A.N. en el municipio de Cuautitlán Méx.

El Sr. Samuel Gutiérrez Barajas fue el primer presidente del comité municipal y su lucha extendió al partido a nivel regional, Teoloyucan, Tultepec, Melchor Ocampo etc. Fue asesor del grupo PANISTA del municipio de Melchor Ocampo Edo. de Méx, comenta la doctrina del P.A.N. que como ya lo apuntamos tiene como uno de sus principios ideológicos la búsqueda del bien común. Samuel Gutiérrez Barajas aparte de ser el primer presidente del comité municipal llegó a ser diputado local en 1980-1984.

Poco después de consolidado el partido contiende en 1975 por primera vez por la presidencia municipal, teniendo como candidato al Dr. Jaime Arreola Ruiz, y ganan las elecciones en Cuautitlán Méx, triunfo que no fue reconocido por las autoridades electorales, los resultados extraoficiales fueron los siguientes:

JAIME ARREOLA RUIZ	P.A.N.	1035
--------------------	--------	------

TITO ORTÍZ MACOTELA	P.R.I.	405
---------------------	--------	-----

Cuenta el mismo Jaime Arreola que las urnas fueron llevadas al Comité Estatal Electoral, no había Colegio Electoral y que las elecciones fueron anuladas por unanimidad aún teniendo todas las actas finales en su poder, el P.A.N. protestó y se nombro a un presidente interino por un año

Después de un año de gobierno interino al mando de Marcial Cano Hernández, el P.A.N. se organiza de nuevo, vuelve a salir Jaime Arreola Ruiz del P.A.N. contendiendo contra Sergio Pérez Tovar del P.R.I.

Las noticias eran que el P.A.N. estaba ganando las elecciones, cuando por la fuerza llegaron camiones de la Confederación de Trabajadores de México, (C.T.M.) hicieron actos de presión en la Comisión Distrital Electoral y se robaron las urnas, nunca se supo de los resultados, pero se nombro presidente a Sergio Pérez Tovar quien tomo protesta

como presidente municipal de Cuautitlán Méx. en el año de 1976.

Lo que había logrado el P.A.N. se desvaneció, la gente se retiró de las urnas y los procesos electorales perdieron su credibilidad, se escuchaba la fatídica frase "para que votamos si de todas maneras gana el P.R.I."

A partir de 1976 y pese al reducido número de miembros del partido (en promedio tenía a quince personas), se sigue participando con representantes generales y de casilla, con comisionados ante las cuestiones distritales ahora consejos electorales, y con candidatos a diputados.

La continuidad en el trabajo proselitista se logra con muchas dificultades, incluso a la hora de componer las planillas no se encontraba gente disponible; se visitaba a personas conocidas y nadie quería las candidaturas para juez menor o regidor, no obstante se seguía con la lucha por obtener la presidencia municipal.

En cambio el crecimiento del P.A.N. como fuerza política en la República fue muy lento cuando menos hasta 1982, porque por ejemplo: de 1939 a 1946 sólo había logrado colocar a 4 de sus candidatos en la Cámara de Diputados, en 1963 accede a presidencias municipales y por lo menos hasta principios de los años 70,s el partido pareció conformarse con el papel de representante de un grupo de opinión minoritario, recibiendo incluso el nombre de oposición leal.

Es en la década de los 80,s cuando en el país como en el municipio en cuestión, el P.A.N. sufre una metamorfosis importante.

En 1976 se viven los primeros vestigios de una metamorfosis del P.A.N. generada por la expropiación de tierras realizada a manos del presidente Luis Echeverría Álvarez que afectó a los Obregón y a los Cálles, parte de la oligarquía Sonorense quienes se deslindan del gobierno PRIISTA. Después de la nacionalización de la Banca en 1982, un vasto sector de empresarios encuentran en el P.A.N. su alternativa política.

Empresarios al fin y al cabo, los afectados inconformes aliados con el grupo empresarial regiomontano se lanzan a la ofensiva coordinados por la confederación patronal de la República Mexicana (COPARMEX). En 1982 después de la nacionalización de la banca los dueños de los bancos pugnan en contra de la decisión presidencial, figuraba encabezando protestas el industrial Fernando Canales alto funcionario de VITRO monopolio vidriero del grupo empresarial Monterrey. A partir de entonces se notaba un nuevo P.A.N., el hegemonizado por los empresarios.

Los acontecimientos confirmaron al nuevo P.A.N., que, después de la Nacionalización de la Banca del 1° de septiembre de 1982 durante el régimen de López Portillo acogió la militancia empresarial decididos a invertir en el citado partido político.

Abrahan Nuncio lo calificaría como el nuevo P.A.N. de los 80,s que para las elecciones federales de julio de 1982 los resultados electorales sobre todo en el norte de la República fueron sorpresa. En Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila y Nuevo León recibe una votación entre el 24.4% y el 32.5% la más alta de su historia.

El P.A.N. en el municipio de Cuautitlán Méx, encuentra en su confín macro una situación de concomitancia o de empate histórico en la década de los 80,s veamos.

En el municipio de Cuautitlán Méx, para 1977-1978 se incorporan a la estructura partidaria Francisco Santos Covarrubias, Ramón Lara Luna , Esiquio Bata, y Humberto Hilario Espinoza. Su objetivo dar fuerza electoral al P.A.N. lo que obtienen en 1980 cuando el Sr. Samuel Gutiérrez Barajas obtiene la diputación local para el período 1980-1983, por representación plurinominal; mientras que Edelmira Gutiérrez Rios en el período 1987-1990 fue diputada local por representación proporcional.

Para el año de 1987 el número de miembros activos del P.A.N. en el municipio de Cuautitlán ascienden a 95, en ese mismo año el partido se prepara para las elecciones

municipales organizaron platicas por colonia, visitas domiciliarias semanales, con todo y el trabajo proselitista el P.A.N. pierde las elecciones municipales de 1987, los resultados fueron los siguientes:

SAMUEL GUTIÉRREZ BARAJAS	P.A.N.	1815 VOTOS
JOSÉ ORTÍZ SÁNCHEZ	P.R.I.	2686 VOTOS

Fuente:Comisión Estatal Electoral, total de las actas finales de escrutinio y computo, elecciones ordinarias de ayuntamientos del Estado de México 1987.

En 1990, tras dejar atrás un período denominado como de ingobernabilidad 1988-1990, el P.A.N. gana las elecciones municipales con la candidatura de Francisco Santos Covarrubias en contra del Pfr. Armando Dorantes Montes candidato del P.R.I.

II. FACTORES DE ORIGEN PRIISTA EN EL TRIUNFO ELECTORAL DEL P.A.N. EN 1990.

Hipotéticamente he manejado la idea de que el Partido Revolucionario Institucional en el municipio de Cuautitlán, con sus tradicionales prácticas de imposición de candidatos, aunado a la creciente corrupción del gobierno y la ineficiencia administrativa entre otros factores, fue el que paradójicamente sentó las bases para el ascenso de un gobierno PANISTA.

Dentro de las filas del P.R.I. municipal hay un reconocimiento de que las prácticas de imposición de candidato debilita al partido pero no de manera importante, ya que después de tomar la decisión final de quién saldrá como

candidato con todo y los malestares que surjan, se apoya al candidato electo. Lo que no hay, es el reconocimiento de que son necesarias formas de democracia interna que les conceda una mejor selección de candidatos a los puestos públicos, de ahí sus fracasos recientes en su lucha por la manutención del poder y su eventual recuperación.

Sergio Pérez Tovar líder sindical quien fuera una vez presidente municipal de Cuautitlán México en el período (1976-1978), secretario general de la C.T.M. en el Estado de México por varios años y actualmente secretario general del Sindicato de Trabajadores de Good Year OXO a nivel República mexicana, impone a José Ortiz Sánchez, en el año de 1987.

La mecánica era, que a través de los nexos directos con Fidel Velázquez, Sergio Pérez Tovar tenía la comisión de sacar cinco candidatos en diferentes municipios, Teoloyucan, Tepotzotlán, Tultitlán, Cuautitlán Izcalli y Cuautitlán Méx, para contender en las elecciones municipales de 1987, municipios que por cuotas de poder le pertenecían a la C.T.M.

La presencia de un dirigente sindical en los procesos políticos ya sean municipales, estatales o nacionales, nos enclava de inmediato al problema del corporativismo sindical en México. Es menester señalar que por lo menos hasta 1985 las dos terceras partes de los trabajadores sindicalizados pertenecían a la C.T.M., todavía unida estrechamente al partido gubernamental P.R.I. a través del sector obrero y que tiene sus raíces en el período de Lázaro Cárdenas en 1936.

"El corporativismo se puede definir a la manera de P. Schmitter, como un sistema de representación y una estructura de vinculación e intermediación política, entre otras características podemos apuntar dos; son estructuras reconocidas o incluso creadas por el Estado, la otra es que a éstas unidades se les otorgan el monopolio representativo (en su categoría) a cambio de que se observen ciertos controles en la selección de sus líderes y en la articulación de demandas y apoyos ". (Casar, 1989:55).

En ese sentido y del mismo autor existen dos tipos de corporativismo; de Estado o social, estatista o privatista, autoritario o liberal. En términos generales el corporativismo liberal está asociado a sistemas políticos con organizaciones sociales relativamente autónomas, con ideologías variadas, procesos electorales competitivos y sistemas de partidos.

El régimen político mexicano se ha caracterizado por un corporativismo en el cual el sindicalismo se ha subordinado al Estado. El corporativismo del sistema político mexicano es de carácter estatal propio de los regímenes autoritarios.

El asunto propiamente dicho es dejar implícito que la estructura corporativa de nuestro país ha sido percibida de manera sensible en el municipio de Cuautitlán y en efecto abre la posibilidad operante de un referente teórico aplicado a una estructura microsocia (municipio).

El fenómeno de la imposición de candidato por un líder sindical es un factor importante que nos ayuda a comprender las posibles causas que propiciaron el fracaso electoral del P.R.I. y el posterior ascenso del gobierno del P.A.N., porque a la imposición del candidato PRIISTA le subyacen otros factores que interactuaron en su contra y se refieren a la creciente corrupción del gobierno y la ineficiencia administrativa. Corrupción que se evidencia en los cerca de 800 trabajadores del ayuntamiento registrados en la nomina para recibir sueldos pero que en realidad no trabajaban en el ayuntamiento, hasta un despilfarro de los recursos públicos.

Las obras públicas en el período de José Ortiz Sánchez (1988-1990) fueron casi nulas, las pocas obras públicas, la construcción de una casa de la cultura inconclusa, algunos pasos peatonales y contadas calles pavimentadas como la calle Huerto Oriente (obras hechas sólo en el centro de la ciudad), no justifican tres años de gobierno dejando las zonas campesinas en el total abandono; es por ello que se puede afirmar que el P.R.I. fabricó así mismo las bases para el ascenso de un nuevo gobierno. El triunfo del P.A.N. en las

elecciones de 1990 no es privativo del blanquiazul, sino más bien responde a la convergencia suscitada entre una lucha histórica y formas de lucha por el poder del P.A.N. en el municipio y un anquilosamiento político del P.R.I. que no ha buscado nuevas formas de organización de partido y de gobierno municipal, respectivamente, tampoco busco discursos alternativos creadores de ofertas políticas más atractivas.

De las ideas expuestas hasta aquí intuyo que se abre la oportunidad para que el P.A.N. que al ser históricamente la fuerza política con mayor organización frente a otros partidos como el P.R.D. Partido de la Revolución Democrática, P.P.S. Partido Popular Socialista, o el P.A.R.M. Partido Auténtico de la Revolución Mexicana; de ésta forma el P.A.N. recibió la mayoría de votos, producto del descontento ciudadano que tiene su raíz en un período de ingobernabilidad y atraso social 1988-1990 generado por el gobierno municipal emanado del P.R.I..

El "desgobierno" de José Ortiz Sánchez contiene tintes que lo revelan de manera más pronunciada, pensemos en que su imposición no contemplo o por lo menos paso por alto que dicho personaje no sabía leer en público y difícilmente escribía, no contaba con un mínimo de carisma, liderazgo, poder de convocatoria y tampoco capacidad de dirección; los testigos de toda índole sobran y cuentan que a la hora de un informe otra persona junto a él leía los documentos; es así que el período de ingobernabilidad se vuelve más tangible por decirlo de alguna manera.

La "ingobernabilidad" en el sentido utilizado, se presenta cuando no existen acciones y decisiones ejecutivas que sean capaces de evitar que las demandas sociales aumenten en demasía y logren dar respuesta a las existentes.

Una sociedad demanda servicios públicos o bien intenta comprarlos con su voto; idea básica para comprender que sí en el período de Gobierno de José Ortiz Sánchez 1988-1990 las obras públicas fueron casi nulas por lógica existen demasiadas demandas sociales sin atención.

La ingobernabilidad es un momento crucial que se tiene que prevenir, sino se quiere llegar a la terrible experiencia del desequilibrio o la quiebra total, pero no se puede prevenir cuando se carece de las capacidades de dirección y decisión para hacer frente a las perturbaciones del ambiente social. La falta de acción y efecto de dirigir, seguido por la ausencia de un plan preciso de desarrollo municipal, acompañado por la imposición de quien equivocadamente llegaría a la presidencia municipal en el periodo 1988-1990, inhibieron las posibilidades de éxitos electorales futuros, y erosionaron la estructura y la fuerza política del P.R.I.

El enfoque sistémico de David Easton ha sido desarrollado por Roger D. Hansen para explicar el desarrollo de la política mexicana y en forma certera para explicar la estabilidad del P.R.I. Estudio que se propuso para interconectar al contexto nacional, la problemática de la respuesta a las demandas sociales.

De otra forma, para que el sistema político persista, debe ser capaz de tomar decisiones referentes a la política y realizar las acciones necesarias para su aplicación; para lograrlo debe ser capaz de inducir a la mayoría de los miembros de la sociedad a que acepten esas decisiones como obligatorias. Easton considera dos categorías de factores para analizar la capacidad de un sistema político para persistir. El primero incluye las demandas que presenta al sistema político la sociedad en que funciona, y el segundo comprende los apoyos generados por el sistema.

Roger D. Hansen considera en alusión a David Easton que, "las demandas pueden amenazar la vida de un sistema político cuando empiezan a exceder la capacidad del sistema político para responder a ellas con políticas adecuadas y autoritarias o sea, lo que Easton llama productos del sistema. Para que un sistema político logre tener éxito debe desarrollar la capacidad de elaborar los productos requeridos para satisfacer las demandas que se presenten o los medios para controlar o limitar el número de éstas" (Hansen, 1993:225).

Los apoyos pueden clasificarse mejor en dos categorías generales: difusos y específicos. Diferenciados unos de otros, los específicos se desarrollan por medio de políticas gubernamentales concretas; por ejemplo, se obtiene apoyo de los intereses pertenecientes a la industria petrolera estableciendo un sistema de asignación de utilidades.

En contraste, el apoyo difuso "es independiente de los efectos que resulten del producto diario (del gobierno). Consiste en una reserva de apoyo que capacita al sistema para sortear los muchos conflictos que surgen cuando los productos no pueden igualarse en relación con los inductos de demandas. El apoyo difuso, que se muestra en sentimientos tales como el patriotismo, la lealtad y la buena voluntad, puede estar dirigido hacia la nación, el régimen, o las autoridades que estén en el poder". (Hansen,1993:225).

Bajo dichas premisas Roger D. Hansen a escrito, que el historial de la estabilidad imperante en México desde 1929, indica que el actual sistema político ha triunfado en varias de las formas siguientes: 1) al limitar el número de las demandas que se le hacen; 2) al aumentar su capacidad para satisfacer las demandas crecientes; 3)al estimular el apoyo difuso que se da al sistema político; y 4)al conservar el apoyo específico de los miembros políticamente importantes de la sociedad mexicana, esto es, de los miembros que controlan los recursos totales de la sociedad como para poder amenazar la estabilidad del sistema si deciden hacerlo.

El hecho de que el diagnóstico municipal diga que el P.A.N. llega al poder después de un período de ingobernabilidad, significa que los anteriores períodos de gobierno fueron más o menos estables o con ausencia de tensión. Acorde con el contexto nacional, es muy probable que la estabilidad política esté relacionada con la ausencia de graves tensiones sociales, disuelta en primera instancia por la necesidad de responder a los deseos de movilidad del mestizo participante en la rebelión de 1910.

En esta perspectiva parece que el mestizo, impelido por la falta de oportunidades para el progreso social y económico en las últimas décadas de la dictadura de Díaz, es el agente capaz de desestabilizar al sistema político mexicano.

En efecto el propio Roger D. Hansen señala que el problema que representaba para la estabilidad política el deseo de movilidad del mestizo, era en sí mucho más difícil de resolver que el constituido por el apetito de tierra que tenían los campesinos de México. La tensión se disolvía paulatinamente, primero con el programa de redistribución de la tierra posterior a la Revolución y luego con el desarrollo económico posterior a los años 40 fecha en la que se empezó a proporcionar oportunidades de empleo al grupo que poseía educación. Algo de resonancia es que la tasa de ocupación de la clase media de 1940 a 1960 aumenta a más del 150% mientras que la clase popular bajo 51%.

Por otro lado el México rural a pesar de la continua falta de respuesta gubernamental a sus necesidades, éste sector ha presentado pocas demandas políticas que amenacen la estabilidad del sistema político.

Esta confrontación macro y microhistórica ofrece la posibilidad de vislumbrar el posible desequilibrio del actual sistema político mexicano, como parece haberse adelantado en el municipio de Cuautitlán Méx, guardadas todas las proporciones, para ello tenemos que reconocer la existencia de sectores diversos que tienen una actitud frente al sistema político y sus diversas partes y por ende la actitud que los mismos sectores desempeñan en el sistema, me refiero a las tres manifestaciones de la cultura política: localista, subordinada y participante.

La cultura política localista agrupa al sector que no espera nada del sistema político. El subordinado tiene conciencia de que existe el gobierno y está ligado a él y "la cultura política del participante lo identifica con los inductos del sistema político lo mismo que con sus productos; es miembro de los grupos y asociaciones de intereses que

tratan de influir en la formulación de la política; es el miembro de los partidos políticos, el votante, el activista político, aunque sólo sea en los años que hay elecciones". (Hansen, 1993:225).

Subrayo al grupo de los participantes ya que en éste estrato se encuentran los grupos de ingresos medianamente elevados que comprenden a la burocracia gubernamental y los segmentos de ingresos altos de la sociedad mexicana, prominentes en el sector privado de la economía, sector que presenta demandas políticas e interviene en la vida política. Algunos situados fuera del partido oficial son dos de las organizaciones más poderosas de empresarios, La Confederación de Cámaras Industriales y La Confederación de Cámaras Nacionales de Comercio, quienes han gozado de respuesta a sus demandas básicas, por ejemplo, licencias de importación y rebajas en sus impuestos; no dejemos de mencionar que el alto costo de esas políticas las paga el consumidor mexicano, mecanismo que ha servido para mantener al sistema en equilibrio y controlar al P.A.N. por lo menos hasta 1980 cuando antes de esta fecha éste partido había sido apesar suyo, según Uriel Jarquín el legitimador del poder en las décadas de los 40,s y los 50,s, hemos visto que en los 80,s sufre una metamorfosis.

En este bosquejo circunscribo que en el municipio de Cuautitlán Méx, el P.R.I. queda entonces en el orden de participe en su fracaso electoral y que tiene en términos globales como explicatorios el haber dejado fuera de su gobierno, las cuestiones de titularidad o prioritarias, como las llama Ralf Dahrendorf, o sea las respuestas a las demandas sociales y las cuestiones institucionales, esto es apuntalar la fortaleza del P.R.I. como institución, en virtud de encontrar nuevas energías suplementarias que prevengan mejores resultados electorales. N. Luhmann aconseja a los sistemas políticos lo siguiente: No permitan ni elaboren sobrecarga de las demandas sociales, evítalas, y deséchalas. Piénsese a nivel nacional.

III. FACTORES PANISTAS EN SU TRIUNFO ELECTORAL DEL AÑO DE 1990.

Los factores de origen PANISTA en su triunfo electoral de 1990 datan desde sus orígenes en el municipio, destacan la continuidad en el trabajo proselitista, la enseñanza difusión de la doctrina PANISTA y los deseos permanentes por derrotar electoralmente al P.R.I.

El P.A.N. en Cuautitlán Méx ha otorgado una importancia significativa a los procesos electorales, lo mismo que el P.A.N. a nivel nacional, ven ha estos procesos como el método más viable para obtener el poder. El comité municipal abre todos los días al igual que el comité de P.R.I. únicamente con la diferencia que el P.A.N. realiza una sesión obligatoria para todos los miembros y asigna funciones permanentes a los mismos.

Intentando diagnosticar la situación política del municipio de Cuautitlán Méx, aludo a que la teoría de la elección pública, visualiza a los ciudadanos votantes como consumidores o demandantes de políticas y de bienes públicos que actúa en el mercado político a través de sus votos en las elecciones, del mismo modo a los políticos se les conceptualiza como oferentes de políticas que tratan de maximizar en función de lo que ellos creen que los clientes comprarán y en ese sentido el P.A.N. ha tomado la iniciativa.

En el municipio ha sido de importancia capital la difusión de la doctrina PANISTA por parte de sus miembros, ésta afirmación sale a relucir porque en el año de 1976 los miembros de partido se contabilizaban escasamente en 15, 1987 llegaban a cerca de 100 y para 1991 la cartera de miembros de partido cuenta con 135 miembros, los cuales se desplazan hoy día en un territorio de 42.5 km. cuadrados en una labor tipo secta religiosa, difundiendo los principios de doctrina del P.A.N. y sus planes de trabajo, con los efectos de conducir a

dicho partido a tener una presencia política superior a la del P.R.I. su principal competidor.

Quizás valga la pena detenernos en el principio PANISTA de la democracia, un principio que ha penetrado en la comunidad gracias a los actos de campaña y que en un párrafo textualmente dice como sigue: "La democracia requiere la participación eficaz de las personas en las actividades colectivas que condicionan su propio destino personal porque la democracia como sistema de vida y de gobierno se funda en la igualdad esencial de todos los seres humanos, es la forma superior de legitimación del poder político y el sistema óptimo para respetar la dignidad humana, que en lo material debe sostenerse en la suficiencia económica de todos". (P.A.N., 1991:63).

Lejos de que la gente entienda el principio, éste término a mí no me queda muy claro, creo que a muchos intelectuales de talla tampoco, Giovanni Sartori ha dicho que " resulta paradójico que, aunque la democracia sea una forma política más compleja e intrincada que cualquier otra, no puede sobrevivir si sus principios y mecanismos no están dentro del alcance intelectual del hombre común" dicho lo cual entonces es cierto que nuestro comportamiento político depende de la idea que tengamos acerca de lo que es, puede ser y debería ser la democracia. (Sartory, 1965:17).

Lo cierto es que la pura noción de la democracia se convierte en la inyección para la movilización popular que se volcó a las urnas a emitir su voto en favor del Partido Acción Nacional. Un principio que más que otra cosa la gente entiende como la esperanza a cambiar las condiciones de atraso social.

El P.A.N. aprovecha las fisuras dejadas por el P.R.I. promotor y cómplice de un período de ingobernabilidad y que antes de 1990 tenía la ventaja de tener el poder. El discurso de la Revolución emitido por el P.R.I. ya no encontró los suficientes ecos, mientras que la idea de la democracia penetra en las mentes de los ciudadanos, la conciben de

diversos modos y con criterios reproducidos por la vida cotidiana, se valoriza digamos que creen en ella y adquiere su dimensión utilitaria en términos de votos.

En suma, el P.A.N. apoyado en sus principios de doctrina logra construir una oferta política superior, penetrante y conmovedora de la conciencia ciudadana, un tanto por su presencia o por sus tesis pero más por el desgaste del P.R.I.

Resulta tentador que de alguna forma en el municipio de Cuautitlán Méx se ve que el P.A.N. llega al poder y con esto enfático su perfil nacional, cuando el sistema político abierto a la participación de las organizaciones y fuerzas de la sociedad y capaz de dar solución por esta vía dígame populista a las demandas de los amplios sectores está finalizando. Un populismo que tiene su explicación histórica como lo ha dicho Sergio Zermeño, "en el desmantelamiento de una clase de propietarios de la tierra (hacendados) y de un aparato estatal ligado a estos intereses (El Porfiriato), que fueron el resultado de una profunda movilización popular y campesina que comenzó en 1910 y termino en 1930 con una reforma agraria y efectiva, encontrando un colchón cómodo durante el boom petrolero iniciado en 1978".(Zermeño,1987:30).

Sobre el declive tenemos, las recientes ventas de empresas gubernamentales, los drásticos recortes en las inversiones de beneficio social y en los subsidios a la canasta básica de alimentación popular, y paralelamente a ello una dualidad sociopolítica que se ve asociada a una distribución geográfica del territorio nacional. A partir de 1982, los Estados del norte del país buscan una mayor independencia respecto al centro político geográfico. El P.A.N. que se transformo en esa fecha en una verdadera oposición al gobierno y a su partido P.R.I. da consistencia política e ideológica a esta identidad anticentrista, golpeando toda tendencia nacionalista y populista.

Seguramente la caída de los precios del petróleo en el período de López Portillo al tiempo que termina con el boom petrolero, empieza a dinamitar al sistema corporativo que

establece la liga entre el Estado y las clases altas (grandes y pequeños industriales) y porque no decirlo cuarteó el camino para la continuidad populista.

De acuerdo con los fenómenos esbozados el P.A.N. ha sido el beneficiado de la lenta desagregación del Partido de Estado y del sistema político mexicano, que abre la vía a una más clara redefinición de los partidos de oposición. Pero el P.A.N. también "se ha beneficiado en su papel político de su antigüedad como partido con registro que lo coloca como el más antiguo en la boleta del voto, participo por primera vez en unas elecciones federales en 1943 y finalmente se ha beneficiado de la actitud de las otras fuerzas políticas en particular de los partidos de izquierda, que durante décadas no otorgaron suficiente importancia a los comicios electorales". (Galvéz Uriel, 1989:87).

No se puede pasar por alto que además de obtener el triunfo con unos 400 votos de diferencia, el P.A.N. en Cuautitlán, paso por el trauma de sus seguidores, por el difícil problema del reconocimiento otorgado por los órganos electorales.

La historia cuenta que con las copias de las actas finales de escrutinio y computo seguros de que habían ganado, cuando llegan a la Comisión Estatal Electoral se les informa que el ganador había sido el candidato del P.R.I. Armando Dorantes Montes, de inmediato se apeló el fallo y se consiguió el acta de mayoría firmado ante notario, se hizo presión ante el gobernador del Estado de México, se movilizó a la gente, no faltaron protestas frente al palacio municipal, un plantón frente a la Comisión Estatal Electoral que permaneció día y noche; proceso que culmina con un bloqueo a la autopista México-Querétaro y el posterior desalojo por parte de los granaderos, también hubo apoyo del naciente P.R.D., acciones de resistencia civil para prevenir el fraude electoral, nada en balde para los propósitos planteados desde que el P.A.N. se forma en Cuautitlán Méx, fueron también factores, los que

contribuyeron a que Francisco Santos Covarrubias candidato del P.A.N. en las elecciones municipales de 1990 consiguiera el reconocimiento como único ganador de las elecciones y tomara la presidencia municipal en el trienio (1991-1993), los resultados electorales fueron los siguientes:

FRANCISCO SANTOS COVARRUBIAS	P.A.N.	2693
ARMANDO DORANTES MONTES	P.R.I.	2293

Fuente: Comisión Estatal Electoral, total de las actas finales de escrutinio y computo, elecciones ordinarias de ayuntamientos del Estado de México 1990.

CAPITULO 3
LAS TRANSFORMACIONES EMPRENDIDAS POR EL GOBIERNO PANISTA
DURANTE EL PERÍODO (1991-1993) EN EL MUNICIPIO DE
CUAUTITLÁN MÉX.

I. LOS OBSTÁCULO A VENCER POR EL GOBIERNO PANISTA EN EL
PERÍODO (1991-1993).

No es fácil gobernar un municipio, y más cuando antes de tomar la presidencia municipal era un partido de oposición, evidentemente y casi obvio que los problemas de toda índole salen a relucir, el P.A.N. en Cuautitlán Méx no es la excepción, después de dejar atrás muchos años de gobierno del P.R.I.

Los problemas de limpieza, recursos públicos, policía municipal y policía de transito, fueron unos de los obstáculos más importantes a vencer por la administración PANISTA en el año de 1991, ya que estos problemas eran lo bastante visibles para que los ciudadanos mostraran descontento en medio de un ambiente de incertidumbre en los primeros días de gobierno del P.A.N. De nuevo el problema de las demandas sociales se hace patente.

En primer lugar tenemos el servicio de limpia, el problema consistía en que a la llegada de la nueva administración de extracción PANISTA, algunos presidentes municipales circunvecinos no prestaron solidaridad con respecto a proporcionar un tiradero de basura ya que Cuautitlán Méx se quedó sin tiradero a raíz de la creación de Cuautitlán Izcalli.

El problema de la basura encontró la solución a base de cerrar los accesos a la ciudad por espacio de doce horas, con esta medida se busco dialogar con el gobernador del Estado de México, Ignacio Pichardo Pagaza, consiguiendo que el vecino pueblo de Tultepec permitiera uno de sus tiraderos a cambio de

que se les prestara maquinaria pesada perteneciente a Cuautitlán, pero a fin de cuentas el problema se superó; de igual manera se consiguió el apoyo para dar marcha al programa de reciclaje de desperdicios.

Pueblo y gobierno emprendieron la labor de convencimiento para tratar de abatir el volumen de basura de casi 60 toneladas que se producen diariamente en Cuautitlán, dedicándose a reciclar desperdicios separados y limpios como papel, cartón, vidrio, metales y plásticos.

En el mes de mayo de 1993 se anulo el convenio que el ayuntamiento sostenía con la CIA. RECICLAMEXIQUENSE, a partir de ese mes cambio el nombre del programa por RECICLADORA MUNICIPAL CUAUTITLÁN.

Como complemento a éste programa, se construyo en el municipio un incinerador de basura que en su fase experimental demostró su eficiencia, obteniendo en seis meses ingresos de N\$ 15,422.00. De esta manera se está encontrando solución al problema de la basura.

Otro gran problema fue el de los recursos públicos municipales que en relación a caja y bancos mostraba un saldo de \$20,484,000.00 viejos pesos, cifra que aumento a \$513,104,000.00 viejos pesos, destacando el Programa Nacional de Solidaridad el cual otorgó un techo financiero por la cantidad de \$282,973,000.00 viejos pesos.

Hay que tomar en consideración que dentro de la estructura de gobierno en México los ingresos municipales están reducidos a las escasas participaciones que se les autorizan y que no siempre perciben y al exiguo producto de multas y derechos.

Extraído de la lectura de Pablo González Casanova podemos decir aunque no es el caso de Cuautitlán, que las alcabalas, que en forma inconstitucional impiden el paso libre de las mercancías de un lugar a otro, son un recurso último con efectos adversos al mercado nacional por el que se hacen de fondos los municipios de tal suerte que acentúan su debilidad política y económica.

En México, el apoyo de la Hacienda Federal a los municipios siempre ha sido bajo y decreciente. En el Maximato obtenían el 8% de los ingresos hacendarios totales, en el gobierno de Cárdenas el 6%, en el de Ávila Camacho el 4%, en los tres gobiernos siguientes y en los cuatro primeros años de López Mateos el 3%.

En Cuautitlán Mèx. el problema de los recursos públicos se fue solucionando paulatinamente debido en gran parte al diálogo con el gobierno del Estado de México, primero con Ignacio Pichardo Pagaza y después con Emilio Chuayffet, a ello se le suma los donativos hechos por parte de los industriales de la zona, el diálogo con el gobierno del Estado fue una constante tanto para resolver el problema de los recursos públicos como para resolver otros problemas, la disponibilidad del gobierno del Estado de México en éste rubro mostró respuestas favorables para el gobierno municipal de extracción PANISTA, amén de que el municipio de Cuautitlán tiene una dinámica de desarrollo urbano, comercial e industrial que le favorece en ese rubro.

Un problema importante al que se enfrentó la administración PANISTA fue el de la seguridad Pública. La policía municipal lejos de proteger y vigilar al ciudadano cometía los delitos, agresión física, extorsión hasta llegar a cometer un homicidio por parte de la policía municipal.

Para atacar el problema de la policía municipal se nombró a un nuevo comandante, en lo sucesivo se impartieron cursos de capacitación policiaca con elementos en su mayoría de nuevo ingreso y de preferencia con domicilio comprobado por más de un año en el municipio.

Para tratar de mejorar el servicio de la policía municipal durante la administración PANISTA (1991-1993) se incremento un 161% el sueldo original de la policía, al inicio de la administración un policía ganaba \$428,492.00 viejos pesos actualmente ganan \$1,122.00 nuevos pesos.

Por último la policía de tránsito la cual no está sujeta a las disposiciones del gobierno municipal porque pertenece al

Estado de México, originó en 1991 problemas de vialidad y contaminación, la policía de tránsito ubicada en Cuautitlán no trabajaba para el municipio mientras no recibiera ordenes de la jefatura estatal. Para resolver dicho problema la policía municipal realizaba la doble tarea de la seguridad pública y la vialidad, mientras se gestionaba la municipalización del cuerpo de policía y tránsito, a éste respecto el gobernador del Estado de México tras visitar la ciudad el día 19 de octubre de 1991 y dialogar con el presidente municipal Francisco Santos Covarrubias, dio su palabra para la municipalización del cuerpo de la policía de tránsito.

Seguramente los Trabajos de la primera administración PANISTA (1991-1993) incidieron de manera directa en las elecciones de 1993; el P.A.N. gana otra vez.

El capital de los bienes municipales se incrementó 8 veces, el P.R.I. entregó N\$ 3,246,789 y la primera administración PANISTA lo incrementó a N\$ 25,150,683. lo que significa que contó por lo menos en el último año de gobierno con una infraestructura mayor que le permitió responder de manera más eficiente a las demandas sociales.

En el municipio sucedió un fenómeno que preparo terreno fértil para que el P.A.N. ganara las elecciones municipales de 1993, me refiero al acercamiento del gobierno PANISTA con el campesino de Cuautitlán Méx, el PANISMO CUAUTITLANENSE logró penetrar en dicho sector.

Durante el gobierno PANISTA 1991-1993, se realizó la pavimentación de la carretera que une a San Mateo Ixtacalco con Santa María Huecatitla, poblados de Cuautitlán predominantemente agrícolas, en estos poblados se localizan la mayor parte de caminos de terracería, brechas y veredas que sirven de acceso a los trabajadores agrícolas, con la construcción de la carretera que une a estos dos poblados y la construcción paralela de una red de comunicación improvisada facilitó a los campesinos la salida de sus productos, así como la utilización de maquinaria moderna para la siembra y la

cosecha, simultáneamente se realizaron los trabajos de alumbrado público a San Mateo Ixtacalco en casi su totalidad.

Enfáticamente San Mateo Ixtacalco fue uno de los pueblos más afectados cuando la creación de Cuautitlán Izcalli, hecho al que hice mención en el capítulo 1. Sobre ese punto cabe señalar que después de 16 años del amparo promovido ante el juez tercero de distrito en el Distrito Federal, de fecha 9 de octubre de 1976, la administración PANISTA en el año de 1991, rescató el expediente de los archivos de la suprema corte de justicia de la nación para hacer valer la sentencia en la que se decreta la reintegración del pueblo de San Mateo Ixtacalco y sus ejidos al municipio de Cuautitlán México.

II.LA PERSONALIDAD DE FRANCISCO SANTOS COVARRUBIAS PRESIDENTE MUNICIPAL DE CUAUTITLÁN (1991-1993).

La fuerza y presencia política que logra el P.A.N. en el municipio de Cuautitlán Méx después del período de gobierno encabezado por Francisco Santos Covarrubias 1991-1993 es indiscutible, más aún si anotamos que en la elección del 14 de noviembre de 1993 los resultados se comportaron de la siguiente manera:

Marco Antonio López Hernández	P.A.N.	9,621
Ma Elena Monroy Lazarini	P.R.I.	5,794
Jaime Arreola Ruiz	P.A.R.M.	925

Fuente:Comisión Estatal Electoral, total de las actas de escrutinio y computo, elecciones ordinarias de ayuntamientos del Estado de México 1993.

Por otra parte creo que es verdad que el hombre común reacciona y emite su voto a favor de la imagen de un partido más que de su política, pero la personalidad de Francisco Santos Covarrubias requiere un intento de análisis en particular, ya que por su carisma desde antes de llegar a la presidencia municipal era para todos sus amigos y allegados "PACO". La palabra PACO se extendió a lo largo y ancho de Cuautitlán Méx.

Una sociedad puede manipularse y movilizarse porque está expuesta en todo y por todos sus aspectos a la dominación carismática o a la movilización total; en efecto, como apunta MAX WEBER en sus escritos políticos: el carisma significa "figura de alguien que está internamente llamado a ser conductor de hombres, los cuales no prestan obediencia porque lo mande la costumbre o una norma legal sino porque creen en él" (Weber, 1982).

No es gratuito girar sobre lo que está escrito arriba, si por ejemplo se sabe que Francisco Santos Covarrubias, llegó al punto de conseguir \$30,000,000 (treinta millones) de viejos pesos para el pago del personal encargado de la construcción de la calzada Guadalupe. Cantidad que al final fue donada por el Sr. Rodolfo Fernández Schiavon, quien también se sabe pertenece a las filas del P.R.I., fue presidente de Cuautitlán en el período 1979-1981 de extracción PRIISTA y actualmente pretende la presidencia del comité municipal del P.R.I. en la entidad.

La personalidad de Francisco Santos tiene entre sus cualidades directivas, la capacidad de convencer. Desde su llegada a la presidencia municipal enfrentó los problemas citados como el de la basura y los recursos públicos con éxito, cosa que tal vez no hubiera logrado sin la autoridad de gracia carisma, y como alguna vez dijo Max Weber, de la entrega puramente personal y la confianza igualmente personal.

Dentro de los parámetros de un tipo de dominación carismática PACO debe ser un político por vocación, claro está que tal remembranza no significa que los políticos por

vocación sean las únicas figuras determinantes en el fenómeno de la lucha por el poder, los medios auxiliares son también decisivos, en éste caso se recurrió a los ciudadanos, empresarios, gobierno del Estado de México, particulares y al trabajo de su gabinete.

Para la elección de presidente municipal en noviembre de 1993 que gana el P.A.N. con la candidatura de Marco Antonio López Hernández son determinantes una multiplicidad de factores, entre ellos: la figura de Francisco Santos, los trabajos realizados después del triunfo electoral de 1990, la imagen que el mismo Francisco Santos y su administración dieron al P.A.N. y por último los trabajos de campaña previos a las elecciones del 14 de noviembre de 1993, así es que no hay porque decir que el candidato pesa sobre el partido o a la inversa.

La figura de Francisco Santos 2giro en torno a una lógica de la autoridad y capacidad negociadora, es decir, que la capacidad que le otorga el ser presidente municipal lo colocaba en el centro de cualquier negociación, incluso de intercambio político ¿porque?. Francisco Santos recién llegado a la presidencia municipal se planteó como una acción preliminar llevar a cabo una auditoria a José Ortiz Sánchez presidente saliente en el período (1988-1990) de extracción PRIISTA, dicha auditoria no se realizó debido a la negociación entre la no auditoria presupuestal a José Ortiz a cambio de recursos públicos otorgados por el gobierno del Estado de Méx.

La lógica de la autoridad que le compete a Francisco Santos negocia tanto con el gobierno del Estado como con particulares, ciudadanos y otros grupos como los empresarios, sabiéndose colocar justo en el centro de la negociación a través de las distintas combinaciones posibles la mayoría de las veces con éxito, ejerciendo su autoridad con potencia.

2.) *La lógica de la autoridad ha sido tratada por Gian Enrico Rusconi en los fundamentos del intercambio político. Ver (Gian Enrico Rusconi, El intercambio político. en "sistemas politicos, términos conceptuales del debate italiano), UAM-A, 1986.*

Ahora bien, tratando de abundar más sobre la persona y el carisma, vocación política del citado, creo que la negociación exitosa que logra tener con los distintos grupos le permitió tomar las decisiones dirigidas a construir consenso y legitimación.

A continuación veremos los resultados de las elecciones federales del 21 de agosto de 1994 que arrojó el municipio de Cuautitlán con el objeto de resaltar lo que significa la personalidad de Francisco Santos que en esa ocasión fue candidato a diputado federal.

PRESIDENTE		SENADOR	DIPUTADO
P.A.N.	9,852	10,655	11,439 F.SANTOS
P.R.I.	8,493	7,789	7,356
P.R.D.	2,327	1,982	1,763.

Fuente: I.F.E. Total de las actas finales de escrutinio y computo, elecciones ordinarias federales, XIX décimo noveno distrito electoral del Estado de México 1994.

III. POBREZAS DEL P.A.N. EN EL MUNICIPIO DE CUAUTITLÁN MÉX.

La información recopilada para éste apartado así como el análisis, derivan de una entrevista realizada al Dr. Jaime Arreola Ruiz, primer candidato del P.A.N. en el municipio de Cuautitlán Méx para ocupar la presidencia municipal en 1975.

Es menester señalar que cualquier sesgo informativo no es de mi responsabilidad, ya que la información verbal que se emita responde a la pregunta que se le hizo al personaje antes mencionado, y es la siguiente: ¿porque en las elecciones del 14 de noviembre de 1993 sale de las filas del P.A.N. y se incorpora al P.A.R.M.?

La incorporación de Jaime Arreola Ruiz al P.A.R.M. fue circunstancial, regreso al P.A.N. en 1991 después de 15 años de ausencia.

Jaime Arreola Ruiz, se manifiesta en contra de los nuevos grupos de interés que se formaron al interior del P.A.N. después de que Francisco Santos Covarrubias ganara las elecciones en 1990, aclarando que no está en contra del P.A.N. ni de sus principios, sino que está en contra de los grupos nuevos del cual surge Marco Antonio López Hernández (candidato PANISTA en 1993).

Cuando se llega el proceso de selección para sacar al candidato para las elecciones municipales de 1993, Jaime Arreola Ruiz tenía todas las posibilidades para ser el candidato del P.A.N. pero la versión cuenta que se necesitaba la credencial que lo acreditase como miembro del partido, ya sea para votar o para ser postulado como precandidato.

Para Jaime Arreola la falta de credencial de él y de su familia no fue casualidad, ya que afirma que la estrategia del comité municipal del P.A.N. era relegarlo a través de manejar toda la cartera de los miembros activos con derecho a voz y voto. Arreola familiar cercano del presidente saliente Francisco Santos se quedó sin voz ni voto al igual que su familia, según esto siempre se le negó la credencial con el objeto de que no participara en los procesos internos.

Al cabo del proceso de selección de candidato del P.A.N. a la presidencia municipal sale ganador Marco Antonio López Hernández; de inmediato surge el conflicto al interior del P.A.N. Arreola lo declara como personal.

Para los otros partidos y gran parte de la población Jaime Arreola sería el próximo candidato y no Marco Antonio López, las cosas no se dieron de esa manera, la noticia se hizo extensiva cuando diferentes partidos políticos como el P.V.E.M. Partido Verde Ecologista de México, el P.D.M. Partido Demócrata Mexicano, P.R.D. Partido de la Revolución Democrática y P.A.R.M. Partido Auténtico de la Revolución Mexicana, le ofrecen que sea su candidato, de todos estos

partidos quien más insiste es el P.A.R.M. y por medio de su líder nacional acepta ser su candidato para presidente municipal con la idea de que Marco Antonio López no llegara.

La presencia de Jaime Arreola en la escena política debilita a las dos fuerzas políticas más importantes P.R.I. y P.A.N., el mismo comité estatal del P.A.N. le otorgaba el 60% de la votación, era innegable la popularidad de dicho personaje casi cualquiera lo conocía.

Por su parte Marco Antonio López Hernández tenía tres años de vivir en Cuautitlán los mismos que tenía en las filas del P.A.N., la pugna era entonces entre quien era nativo del pueblo y de quien no lo era.

Ahora bien, la opinión que tengo en particular y con el propósito de aterrizar en un breve análisis, expongo, que en realidad lo que sucede detrás del conflicto mencionado, es que dentro del P.A.N. en el municipio de Cuautitlán, estriba una verdadera inconsistencia entre los principios del partido y la realidad.

Los principios de P.A.N., se rigen en lo referente a los partidos políticos bajo los supuestos de estar en contra tanto de la imposición como de los monopolios, pero la realidad supera la tinta. El proceso de selección de candidato rebeló una modalidad de lucha por el poder a la vez que un proceso de imposición de candidato en vez de la mentada democracia interna.

Creo que el hecho de que un precandidato salga electo por mayoría de votos en un proceso interno no lima el fenómeno de la imposición si a priori se vivió un proceso de aniquilamiento en contra de un posible candidato.

El grupo que se formó en contra de Jaime Arreola estaba encabezado por Humberto Hilario Espinoza Luna y seguido por Marco Antonio López Hernández, miembros de la mesa directiva del P.A.N. quienes organizaban juntas fuera del comité municipal cosa que por reglamento está prohibido que se haga, la lógica era atrasar o posponer la fecha de la selección del candidato, a fin de que se enteraran los que votarían a favor

de Marco Antonio en el caso de que Jaime Arreola Consiguiera postularse, nunca lo hizo, lo que deja en claro el monopolio de los que componen la mesa directiva del comité municipal.

Una vez iniciada la campaña Jaime Arreola no tenía desventajas, obtuvo financiamiento de P.A.R.M., de comerciantes, familiares y amigos, sus recorridos mostraban mayor fuerza que la candidata del P.R.I. María Elena Monrroy Lazarini, quien en ocasiones sus seguidores no llegaban a 15 personas.

La campaña del P.R.I. resulto ofensiva y hostil para la ciudadanía, jamás se habían visto miles de hules de (vota por el P.R.I.) que cubrían las calles de Cuautitlán, el desperdicio de recursos excesivos en la campaña había mostrado su fracaso desde la elección pasada.

La incertidumbre que se vivía dentro del P.A.N. propicio la intervención de Francisco Santos Covarrubias, quien fue llamado por el comité estatal para que apoyara la campaña de Marco Antonio López. En efecto se apoyó la campaña, Francisco Santos recorrió las colonias Junto con Marco Antonio López, se intensificaron gradualmente las visitas domiciliarias y a escasos veinte días de la votación pretextando la continuidad en el trabajo de PACO el P.A.N. marcó su distancia, filas de autos seguían a su candidato quien finalmente gana las elecciones municipales de 1993. Los resultados finales según la Comisión Estatal Electoral, fueron los siguientes:

RESULTADOS

P.A.N.	9621
P.R.I.	5794
P.A.R.M.	925
P.R.D.	255

Fuente: Comisión Estatal Electoral, total de actas finales de escrutinio y computo, elecciones ordinarias de ayuntamientos del Estado de México 1993.

Por su parte el P.A.N. a nivel nacional tiene un comportamiento similar, se concibe como una estructura heterogénea. También existen distintas corrientes internamente, basta asomarse un poco para apreciarlo.

A mediados de los años 70,s surge dentro del P.A.N. la llamada corriente neopanista o panismo empresarial, que no es otra cosa que el fenómeno que concreta la irrupción del sector empresarial en la política militante y que ha encontrado como vehículo para manifestarse al P.A.N.. Dice Annelene Sigg Carrero, que dentro de la coyuntura de la crisis de los 80, un sector muy importante de la sociedad civil, como lo es el elemento empresarial ha percibido una pérdida de representación de sus intereses, por lo que ha comenzado no sólo ha apoyar al P.A.N. como una alternativa de identidad política, sino ha participar directa y manifiestamente.

Entre los elementos que distinguen al neopanismo tenemos los vínculos con la iglesia, la internacionalización del partido a través de la Unión Democrática Internacional controlada por el Partido Republicano de los Estados Unidos, sus consignas son antiestatistas, en contraste con el panismo clásico de "González Morfín" que sostenía que el Estado no era dueño de la economía y además entre sus principios destaca la primacía del trabajo sobre el capital, pero dejando intacta la propiedad privada de los medios de producción en manos de la burguesía. De hecho en la XXXIV convención nacional del P.A.N., la polémica central se produjo en torno al capital y al trabajo. Carlos Castillo Peraza introdujo en la discusión la necesidad de regular la vida de las empresas para garantizar que sirvan al bien de la nación así como el derecho de los trabajadores a participar en la propiedad y las utilidades de los centros laborales. Carlos Castillo Peraza ganó la discusión, nunca trascendió, los empresarios impulsaron el antiestatismo de tal forma que el neopanismo empresarial y hegemónico concreta el interés prevalente del capital sobre otros intereses.

A partir de entonces tenemos un neopanismo que se subdivide en neopanismo concertasesionista y neopanismo democratizador, aunque con la convicción de las elecciones como el método más seguro para obtener el poder, ubíquese respectivamente en términos más recientes aquel neopanismo de Castillo Peraza peleando en contra del fraude electoral que dice se hizo en Yucatán versus Vicente Fox en Guanajuato, corrientes listas inclusive para dialogar con el gobierno sobre todo a partir de 1989 cuando aparece el P.R.D..

Poco importa si son competitivas o no son competitivas, libres o no libres, las elecciones son el mecanismo por el cual hasta mayo de 1995 el P.A.N. gobierna a 27.7% de Mexicanos, cuenta actualmente con 4 gobernadores, 119 diputados, 25 senadores, 163 alcaldías, 6 en el Estado de Méx: Aculco, Cuautitlán, San Antonio la Ista, San Martín Pirámides, San Salvador Atenco y Tepotzotlán suman (175 mil) gobernados por el P.A.N. en el Estado de México, lo suficiente para pensar si es que hoy las elecciones en México son competitivas o semicompetitivas.

En esta lógica quiero terminar ahora con una última reflexión, el P.A.N. en México según parámetros conseguidos tiene capacidad de obtener triunfos electorales, lo cual no da pie a que accedamos a elecciones competitivas en nuestro país existen otros partidos frente a los cuales el P.R.I. y el P.A.N. tienen ventajas económicas; el abstencionismo es un impedimento que limita las elecciones competitivas y por último los comicios están fabricados o controlados por el poder central esto sitúa nuestras elecciones como semicompetitivas; si esto es así el régimen de partidos competitivos se encuentra a la mitad del camino.

En cambio, a escala municipal existe una mínima diferencia, el abstencionismo es 5 puntos menos que el de la República Mexicana, las elecciones federales del 21 de agosto de 1994 arrojaron una participación del 70% del padrón, en el municipio de Cuautitlán en concreto esta misma elección registro una participación del 75% el número uno en el Estado

de México, lo que refleja una cultura política más participativa; las expectativas para las elecciones municipales de 1996 son del 90%. En esta entidad los comicios son fabricados también por el Instituto Federal Electoral I.F.E. Institución perteneciente al poder central, poco importa, pues el militante y el ciudadano se ocupan de cuidar las urnas hasta el final del proceso electoral; y por último las ventajas económicas no son tan notorias como en las elecciones federales y menos cuando los hombres de negocios se interesan por la política, visión que permite aproximarse más a un régimen de partidos competitivos. Faltaría esperar las elecciones federales del año 2000 para ver el comportamiento del (poder central, ventajas económica y el porcentaje del abstencionismo) sin descartar la regla de que otro partido que no sea el P.R.I. gane las elecciones y tome la presidencia de la República.

CONCLUSIONES

A estas alturas sabemos que en el año de 1991 el P.A.N. toma la presidencia municipal en el municipio de Cuautitlán Méx. siendo exitoso porque goza de la aceptación de la mayoría de los ciudadanos, por lo menos durante los tres primeros años, la atención a las demandas sociales que realizó le hicieron ganarse el reconocimiento.

Sin embargo, siendo más riguroso a la hora de intentar algún tipo de crítica, considero que la vida política no cambia mucho, si un partido como el P.A.N. gana la presidencia municipal ó la gana un partido como el P.R.I., tanto uno como el otro luchan por el poder antes de cualquier intención por mejorar las condiciones de vida de los habitantes de un pueblo.

En la actualidad mexicana, al internarnos en un gobierno municipal y presididos por el partido político que sea, las más de las veces, las familias aportan cantidades muy elevadas de dinero para mejorar su calidad de vida, lejos de que exista una

buena disposición de su gobierno e independientemente de que dichas aportaciones sean canalizadas a las ilusiones de un ciudadano; esto es síntoma de que algo grave esta pasando, la pura lucha partidaria no resuelve los problemas más básicos (salud, educación, buenos ingresos, etc.); sin lesionar las economías familiares, a través de impuestos altos y cooperaciones no se ve por ningún lado la propuesta política que resuelva este dilema, esto habría que pensarlo a nivel nacional.

Del estudio político del municipio de Cuautitlán Méx, resulta que cualquier partido político tiene puntos de inflexión en su cuerpo, tienen trampas para alcanzar el poder y el dominio de los que supuestamente alcanzaran el bien común. Por lo tanto, la llegada del gobierno de extracción PANISTA al municipio de Cuautitlán propicio transformaciones políticas simples, más no cambios políticos importantes.

En última instancia, atendiendo a la parte geográfica denominada municipio de Cuautitlán Méx permite dictaminar la presencia política de un partido político, al hacerlo no

podemos ni debemos olvidarnos que el tema lucha por el poder abarca a toda una nación heterogénea y compleja .

La idea de la democracia como forma superior de legitimación del poder y los discursos que contienen el engaño del progreso y la honradez que emanan de distintos partidos políticos adquieren su dimensión utilitaria, me permito decir que cumplen con los objetivos planeados por los partidos políticos, la obtención del poder por el poder.

Los partidos políticos a través de su historia incorporan ofertas políticas que con el tiempo perecen, son renovadas por otras ofertas políticas en función de maximizar votos a favor, el municipio de Cuautitlán Méx no escapa de esta lógica y pone a flote las grandes limitaciones que el ciudadano tiene frente a la vida política.

Evocados exclusivamente a la situación política que es la que nos interesa concluyo que a la llegada del P.A.N. a la presidencia municipal los hombres vivieron su continua discriminación política, su participación termina cuando emiten su voto en las urnas y luego entonces, un verdadero

cambio político quedo escondido tras el velo de hacer valer unas elecciones.

Son las fuerzas políticas las únicas articuladoras de sectores heterogéneos y del interés general. La entrada de otra fuerza política dígase el P.A.N. al gobierno municipal de Cuautitlán Méx, no reflejo cambios substanciales en materia política y me refiero no a los planes de gobierno y a la manera en que se realizaron a lo que voy es a los procesos de toma de decisiones.

La perspectiva PANISTA que en ese tiempo no dejo de darle las gracias a dios, ha dejado muestras de no querer cambiar el orden establecido en la cuestión decisional política. Los cambios substanciales se escaparon, la entrada al gobierno municipal de otra fuerza política no promovió un nuevo orden en ese sentido, no hay decisiones que provengan de grupos fuera del poder, los llamados cabildos abiertos que realiza el P.A.N. hasta la fecha han sido manipulados y para un grupo privilegiado.

Lo que me deja la realización de un trabajo a escala municipal es que parece ser que estamos estacionados en la vida política,

la alternancia en el poder de distintas fuerzas políticas, por sí sola no es garantía de nuevos horizontes políticos; la llegada del P.A.N. a la presidencia municipal refleja la vivencia continuada de un grupo en el poder; la creatividad del sujeto provisto de construir sus destinos se ve subsumida ahora por dos partidos políticos.

Dando por hecho que en el municipio de Cuautitlán se perfila a lograr el famoso transe que va de un régimen de partido único a un régimen de partidos competitivos, la experiencia nos enseña, que los habitantes con capacidad de votar en la entidad han aprendido que tienen en sus manos el voto capaz de elegir a sus gobernantes, pero aún les queda por aprender que no devén ser subordinados a las exigencias de la planificación y la decisión.

Tal vez por estas razones para Guy Hermet la elección del votante se reduce en definitiva a un elemento accesorio; incluso inexistente en las consultas de segunda categoría.

El presidente de la República Ernesto Zedillo , ha sido elegido atravesando

por un proceso electoral. En opinión de Héctor Aguilar Camín "México se levanto el 22 de agosto de 1994 con un triunfador claro en las primeras elecciones creíbles de su historia moderna", lo que significa que en todos los niveles geográficos las elecciones adquieren singular importancia en la escena política de nuestro país. (Aguilar Camín, 1994:7).

Pero éste trabajo no se queda en que sí las elecciones son creíbles o no, sino que más bien estoy de acuerdo con la frase que me permite concluir que para el caso del municipio sometido a estudio, se ve que las elecciones cumplen un papel; "legitimar el poder identificando al pueblo con sus gobernantes y asegurar eventualmente el reemplazo tranquilo de esos mismos gobernantes, a los ojos de los críticos de la democracia formal, las elecciones cumplen, además, el papel de ocultar la dominación en nombre de la igualdad ciudadana ante las urnas". (Hermet, 1986:18).

Es aleccionador un trabajo a escala municipal, porque se nos adelanta cual sería el escenario posible de nuestra nación al llegar a la presidencia de la República el

P.A.N. aunque los Estados como Chihuahua, Michoacán, Baja California, etc. sean los favoritos para realizar estudios políticos.

Al final se ve la renuncia de los principios éticos por parte de los grupos que se disputan el poder, en unos y en otros prevalecen los intereses particulares a fuer de mantener el poder político. La actividad política se vuelve predominantemente electorera y de relaciones rispidas entre los participantes.

En definitiva, parece ser que el dejar atrás un régimen de partido único en la entidad, sería mejor descrito como el paso del autoritarismo a un nuevo autoritarismo, existen todo tipo de disputas y arreglos independientemente de la voluntad general; el paso del tiempo ha dejado dos partidos políticos cada vez más similares.

Cuando se alude al análisis político de un municipio, es necesidad imperiosa pensar en los Estados como entidades federativas, luego entonces pensar en la nación, porque creo que es la nación en su conjunto la que necesita que la sociedad civil entendida ésta, como aquella sociedad que se encuentra dotada

de los pensamientos políticos capaces de crear formas de organización distintas y hacer valer sin menosprecio el interés general, a fin de promover un verdadero cambio político, en la nación en los Estados y en los municipios. Un verdadero cambio deberá crear nuevos esquemas de participación y de relación política entre gobierno y sociedad.

El panorama político está siendo dominado por los partidos políticos, y de esta forma la sociedad civil puede llegar a fusionarse con ellos y perder su autonomía.

El hombre común aún agrupado, tiene que ajustarse a la ideología de un partido; como consecuencia la idea soberana del individuo es lesionada y no permite la intromisión de un esquema que rebase el modelo de la democracia electoral y el poder legitimado en la legalidad.

A medio trienio de la segunda administración hemos encontrado que el P.A.N. en Cuautitlán no ha sido el mejor ejemplo de prácticas democráticas, sus líderes y los propios funcionarios emanados de sus filas, asumen una subcultura PRIISTA. Para las próximas elecciones municipales del año de

1996, existe una lucha descomunal al interior del partido entre quienes forman parte de la actual administración municipal y el comité municipal del P.A.N., ellos tendrán que ganar una doble lucha por el poder, contra otros partidos políticos y contra ellos mismos.

BIBLIOGRAFÍA

Aguilar V, L. (1992), El Estudio de las Políticas Públicas, T.I., Porrúa, México.

Bernal, L. (1991), Historia del Partido Acción Nacional (1939-1989), en "La Nación", propaganda institucional, México.

Biagio de, G. (1990), Que Significa Hoy Pensar la Política, en "pensar la política", UNAM. México.

Carpizo, J. (1994), El Presidencialismo Mexicano, Siglo XXI, Méx. D.F.

Consejo Nacional de Población. (1994), Información Básica Sobre Migración por Entidad Federativa 1990, México D.F.

Consejo Nacional de Población. (1994), La Población de los Municipios de México 1958-1990, México D.F.

Consejo Nacional de Población. (1994), Evolución de las Ciudades de México 1900-1990, México D.F.

Dahrendorf, R. (1990), El Conflicto Social Moderno, Mondadori Editores, España.

D. Hansen, R. (1993), La Política del Desarrollo Mexicano, Siglo XXI, México.

Easton, D. (1992), Categorías para el Análisis Sistemico de la Política, en "Enfoques sobre la Teoría Política", Amorrortu, Buenos Aires.

Gálvez Uriel, J. (1989), El P.A.N. y el Sistema Político Mexicano, en "Sociológica 11", UAM-A, México D.F.

Gian Enrico, R. (1986), El Intercambio Político, en "Sistemas Políticos: términos conceptuales del debate italiano", UAM-A, México D.F.

Gómez Jara, F. (1987), El Diseño de la Investigación Social, 2da ed, Fontamara, México.

González Casanova, P. (1993), La Democracia en México, décimo novena reimpresión, Era, México.

Habermas, J. (1993), La Soberanía Popular Como Procedimiento un concepto normativo de lo Público, en "Moralidad, Ética y Política", Alianza, México.

Hermet, G. y Rouquié, A. (1986), ¿Para Que Sirven las Elecciones?, F.C.E., México D.F.

Lechner, N. (1986), De la Revolución a la Democracia, en "Sociológica No2", UAM-A, México D.F.

León, S. y Marvan, I. (1985), El Cardenismo (1934-1940), en "La Clase Obrera en La Historia de México", Tomo 10, Siglo XXI, México.

Nuncio, A. (1986), El P.A.N. Alternativa de Poder o Instrumento de la Oligarquía Empresarial, Nueva Imagen, México.

Pardo, C. (1989), Estudio Introductorio en "El Análisis económico de lo político", Instituto de Estudios Económicos, Madrid.

Pereira, C. (1990), Sociedad Civil y Poder Político en México, en "Sobre la Democracia", Cal y Arena, México.

Rorty, R. (1986), La Primacía de la Democracia Frente a la Filosofía, "En Sociológica No 3", UAM-A, México D.F.

Salazar, L. (1989), Partidos Políticos y Transición a la Democracia en México, en "Sociológica 11", UAM-A, México D.F.

Sartori, G. (1965), Aspectos de la Democracia, Limusa Wiley, México.

Weber, M. (1982), Escritos Políticos, Tomo2, Folios, México.

HEMEROGRAFÍA

Aguilar Camín, H. (1994), "Compuerta", Nexos 201, Septiembre, México D.F. p.7.

Amparo Casar, M. (1989), "Corporativismo y Transición", Nexos 137, Mayo, México D.F. Pp.55-59.

Carrillo, M. (1990), "La Nueva Apuesta del P.A.N.," El Cotidiano 35, UAM-A, México D.F. Pp.33-45.

Garza, G. (1990), "Metropolización en México", Ensayo, P.4.

Incháustegui, T. (1990), "Desgaste del Sindicalismo de la Revolución", Trabajo 3-4, UAM-A, Verano-Otoño México D.F. P.16.

Luhmann, N. (1990), "El Estado de Bienestar un Problema Teórico y Político", Revista Teoría, Pp.53-57.

Zermeño, S. (1987), "El Fin del Populismo Mexicano", Nexos 113, Mayo, México D.F. Pp.30-35.

H. Ayuntamiento Cuautitlán. (1994), Desde 1970 el Problema de la Basura se Incrementa, Siguenos órgano informativo municipal, 30 de julio de 1994. P.5.

Romero, Ismael. (1995), Con los Triunfos Recientes A.N. gobernará a 27% de los Mexicanos, La Jornada, secc. Política (México D.F.) 8 de mayo de 1995, p.9.

DOCUMENTOS

Fragoso, Alberto. Apuntamientos sobre el municipio de Cuautitlán Méx, 23p.

Gobierno del Estado de México, H. Ayuntamiento constitucional de Cuautitlán Méx, plan de desarrollo municipal de Cuautitlán Méx, (1994-1996).

Gobierno del Estado de México, Monografía del municipio de Cuautitlán, p.1.

Partido Acción Nacional, Principios de doctrina, propaganda institucional #29, México 1991. 63p.

Santos Covarrubias, Francisco. Primer informe de gobierno (1991-1993).

Op.cip. segundo informe de gobierno (1991-1993).

Op.cip. tercer informe de gobierno (1991-1993).